

台北海洋科技大學

海洋休閒觀光系碩士班

Taipei University of Marine Technology

Department of Marine Leisure and Tourism

碩士論文

Thesis for the Degree of Master

地方創生初探-以嘉義縣布袋鎮為例

A Preliminary Study of Regional Revitalization-
Case Study at Budai Town, Chiayi County

研 究 生：廖坤川(LIAO, KUN-CHUAN)

指導教授：莊慶達 博士 (CHUANG, CHING-TA)

黃妍榛 博士 (HUANG, YEN-CHEN)

中 華 民 國 一 〇 八 年 六 月 二 五 日

25, Jun 2019

台北海洋科技大學碩士班

論文口試委員會審定書

系所名稱：海洋休閒觀光系碩士班

論文題目：地方創生初探-以嘉義縣布袋鎮為例

研 究 生：廖坤川 學號：K1060013

本論文業經本委員會審查及口試合格，特此證明。

論文口試委員：

國立臺灣海洋大學/海洋事務與資源管理研究所名譽教授 莊慶達

台北海洋科技大學/海洋休閒觀光系副教授 黃妍榛

國立臺灣大學/生物產業傳播暨發展學系副教授 王俊豪

台北海洋科技大學/海洋休閒觀光系助理教授 陳孟谷

指導教授：莊慶達、黃妍榛

系所主任：黃妍榛

中 華 民 國 108 年 6 月 12 日

臺灣學術倫理教育資源中心

修課證明

證書第 P107043501 號

個人註冊

廖坤川 君

茲證明 已修畢臺灣學術倫理教育資源中心之「學術研究倫理教育課程」，並通過課程總測驗，修課時數累積共 6 小時 40 分鐘。

修業課程單元 (20 分鐘/單元)	測驗通過日期
0101_研究倫理定義與內涵	107/05/05
0102_研究倫理專業規範與個人責任	107/05/05
0103_研究倫理的政府規範與政策	107/05/05
0104_不當研究行為：定義與類型	107/05/05
0105_不當研究行為：捏造與篡改資料	107/05/05
0106_不當研究行為：抄襲與剽竊	107/06/09
0108_學術寫作技巧：引述	107/06/09
0109_學術寫作技巧：改寫與摘寫	107/06/09
0107_不當研究行為：自我抄襲	107/06/09
0111_論文作者定義與掛名原則	107/06/09
0112_著作權基本概念	107/06/09
0113_個人資料保護法基本概念	107/06/09
0114_隱私權基本概念	107/06/09
0115_受試者保護原則與實務	107/06/09
0201_研究中的利益衝突	107/06/09
0110_學術寫作技巧：引用著作	107/06/09
0202_科技部對學術倫理的相關規範	107/06/09
0203_適當的使用研究經費	107/06/09
0204_利益衝突：案例探討	107/06/09
0205_研究資料處理：案例探討	107/06/09

此證



中 華 民 國 107 年 6 月 9 日

下載日期：108/08/12 18:21:51

Center for Taiwan Academic Research Ethics Education

Certificate of Completion

No: P107043501

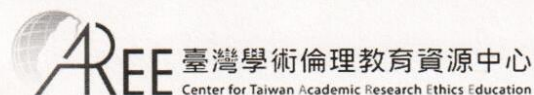
Registrant

廖坤川

This is to certify that this person above has participated in "Academic Research Ethics Education Courses", completed a total of 6 hours 40 minutes of courses, and successfully passed the corresponding examination.

Course(s) Completed (20mins/course)	Passing Date (mm/dd/yyyy)
0101_Introduction to Research Ethics: Definition and Content	05/05/2018
0102_Professional Norms and Personal Responsibility in Research Ethics	05/05/2018
0103_Government Regulations and Policies in Research Ethics	05/05/2018
0104_Research Misconduct: Definition and Types	05/05/2018
0105_Research Misconduct: Fabrication and Falsification	05/05/2018
0106_Research Misconduct: Plagiarism	06/09/2018
0108_Academic Writing Skill: Quoting	06/09/2018
0109_Academic Writing Skill: Paraphrasing and Summarizing	06/09/2018
0107_Research Misconduct: Self-Plagiarism	06/09/2018
0111_Definition and Principles of Authorship	06/09/2018
0112_Basic Concepts of Copyright	06/09/2018
0113_Basic Concepts of the Personal Information Protection Act	06/09/2018
0114_Basic Concepts of Privacy	06/09/2018
0115_Principles and Practice of Human Subject Protection	06/09/2018
0201_Conflict of Interest in Research	06/09/2018
0110_Academic Writing Skill: Referencing	06/09/2018
0202_Guidelines for Academic Ethics by the Minister of Science and Technology	06/09/2018
0203_Appropriate Use of Research Funding	06/09/2018
0204_Case Study in Conflict of Interest	06/09/2018
0205_Case Study in Management of Research Data	06/09/2018

Certified by



Date of Issue : Jun/09/2018

Date of Download : Aug/12/2019 18:21:51

摘要

地方創生在日本的 2015 年為元年，其主要目標振興地方經濟，不能讓地方消滅，其發展更可以往前回推到 1988 年起就關注地方消失與復甦問題。

台灣的發展跟日本很相似，目前台灣鄉村人口也面臨老化，而人口也外移至都市區，其鄉村也會面臨到文化資產消滅，人口醫療照護問題，在 2018 年行政院賴清德院長喊出 2019 年為地方創生元年，希望藉由地方創生政策能夠「均衡台灣」，使都市減壓，人口回流鄉村，並且要在 2050 年維持台灣 2000 萬的人口。

嘉義縣布袋鎮位於台灣西南部，清代與日治時期，因其距離中國相近，且擁有糖、鹽等經濟作物運送，使其有「小上海」之美名，但在民國時期，因兩岸禁航且距離交通要道偏遠，而糖、鹽貿易衰退，城鎮發展停滯，人口外移都市尋找工作，鄉鎮人口快速減少且老化嚴重，近年來政府期望藉由觀光發展計畫，能夠吸引青年回鄉，活絡地方經濟。

嘉義縣布袋鎮列為地方創生的優先推動地區，其政府及居民有何想法？對布袋鎮的未來發展又有何想像？期望藉由此研究能夠尋找出布袋鎮發展的新方向。

關鍵字：地方創生、布袋鎮、鄉村發展、社區營造



Abstract

2015 is the first year of regional revitalization in Japan, the goal is stimulate the local economy, , keeping local economy active. The special attention was paid to local disappear and revitalization since 1988.

Rural issue in Taiwan is similar to Japan, population ageing, labor migration, medi-care issue, and gradually make the traditional culture disappear. In 2018, Lai calm “2019 is Taiwan Regional revitalization 1st year”. Hope Taiwan will be balanced by the policy of regional revitalization, depress the cities, population back to rural and keep 20million population in Taiwan.

Budai Town in Chaiyi County is located west-south Taiwan, closed to China and shipping sugar and salt, people named “small Shanghai “in Qing dynasty and Japanese colonial period. In early ROC dynasty, economic recession by stopping trading between China and Taiwan, and located far from main route, population start migrate to urban for jobs population decreased and ageing greatly. Recently, the government hope attracting the youth back and active regional economy by tourism development policy.

Chaiyi County Budai Town is the priority area of regional revitalization policy, what do the government and local people think? What’s their expectation for Budai? Hope getting new direction for Budai by the essay.

Keywords : Community Development, Regional revitalization, Budai Town,
Rural development, Community building

誌謝

回想二年前，還是位剛入學的碩士生，在入學時已有訂立論文研究的範圍，但是如何開頭撰寫仍是未知，感謝學校教授們的指導，漸漸有了目標，也開始著手規劃、執行研究方法。

因居住於北部，但研究區域卻選擇南部，在這段南北往返時間，感受到不同的思考模式，也體會到不同的生活方式，感謝受訪的研究者。這議題在臺灣是個剛播種的種子，其實在找受訪者們時，有些人因為議題的不熟悉而拒絕，或者因時間的配合而沒有訪問到，在論文的撰寫上有缺憾，不過相信各位要提升布袋鎮的光榮感是肯定的。

最後感謝家人與同學們，在我寫作的期間，不時給予鼓勵支持跟方向的研討，完成此拙作。

坤川 謹誌
2019 年 夏



目 錄

摘要	IV
Abstract	V
誌謝	VI
目錄	VII
表目錄	VIII
圖目錄	IX
第壹章 緒論	1
第一節 研究動機	1
第二節 研究目的	2
第三節 研究範圍	6
第四節 名詞解釋	9
第貳章 文獻探討	10
第一節 地方創生相關文獻	10
第二節 日本地方創生現況	11
第三節 臺灣地方創生現況	13
第四節 文獻蒐集	16
第參章 研究方法	26
第一節 研究方法	26
第二節 研究對象	27
第三節 研究架構	29
第四節 研究工具	30
第肆章 實證分析與結果討論	31
第一節 地方創生政策的認知	31
第二節 布袋鎮的發展與困境	34
第三節 布袋鎮的未來發展與討論	39
第伍章 結論與建議	46
第一節 結論	46
第二節 建議	48
參考文獻	49
附錄訪談逐字稿	52

表 目 錄

表 1 地方創生優先推動地區類型區分	2
表 2 布袋鎮最近數年人口數統計表	4
表 3 布袋鎮旅遊景點及文化資料表	7
表 4 地方創生相關部會計畫.....	14
表 5「地方創生」的相關文獻	16
表 6「布袋鎮」的相關文獻.....	17
表 7 國外地方創生有關文獻.....	20
表 8 布袋鎮年齡人口統計.....	35
表 9 布袋養殖放養量.....	37
表 10 受訪者對於布袋鎮所遭遇的困境看法	38
表 11 布袋鎮 SWOT 分析.....	40
表 12 布袋鎮著名的三大廟宇一覽表	41
表 13 嘉義布袋-澎湖馬公旅客人	44
表 14 布袋鎮內政府單位	48



圖 目 錄

圖 1 地方創生優先推動地區.....	3
圖 2 布袋鎮行政區域圖.....	6
圖 3 研究架構圖	29
圖 4 布袋鎮社區營造計畫(案件數)	32
圖 5 農村再生計畫(案件數)	33
圖 6 地方創生事業提案流程圖	34
圖 7 布袋鎮老化指數	36
圖 8 布袋鎮農產種植面積	36
圖 9 布袋鎮漁塭及農田	41
圖 10 火燈夜巡.....	42
圖 11 衝水路、迎客王.....	42
圖 12 海上蚵棚.....	43
圖 13 小確幸沙灘.....	43
圖 14 江山里古厝.....	47



第壹章 緒論

臺灣面對嚴重的高齡少子化、人口過度集中大都市，以及城鄉發展失衡等問題，針對總人口分布失衡的國安課題，國家發展委員會將地方創生策略做為一項解決人口及城鄉失衡的政策方針，行政院更將 2019 年訂為地方創生元年，並將弱勢與偏鄉列為優先推動地區，本研究將探討被國家發展委員會列為 134 個優先推動地區中，嘉義縣布袋鎮的綜合發展因素及其困境。

第一節 研究動機

布袋鎮在日本統治時期，因為鹽、糖的貿易曾是個重要輸出港，而二次世界大戰日本戰敗投降，臺灣光復後，布袋鎮因與福建距離最為接近，當時的貿易榮景，讓布袋鎮有「小上海」的美稱。後因為國共內戰，國民政府撤退來臺，中斷對中國大陸通航，導致布袋鎮的港口發展停滯。

布袋鎮的地理位置位處邊陲，在國內對其它鄉鎮的聯外道路非在主要交通要道，導致鎮上發展從兩地港口貿易城鎮演變成曬鹽捕魚的農村聚落，又隨著鹽業發展沒落、漁獲量下降、漁港的淤積，促使青年人口更加速外移至其他縣市尋找工作機會及定居。鄉村人口移往都會區的磁吸效應，加速導致鄉村地方人口的老化，產業的萎縮與就業機會的減少；反觀都會區人口卻面臨過重人口壓力、交通壅塞、居住品質等問題，造成都會與鄉村都面臨發展上的雙輸困境。

鄰近的日本亦早面臨此等問題，2014 年 5 月日本民間研究機構「日本創生會議人口減少問題研討小組會」發表了一份調研報告，它根據今後人口減少的趨勢，預測了今後可能消失的地方城鎮。這份報告迫使安倍內閣將方針做出了部分修正，並且提出以「地方創生」作為新的關鍵詞，從中長期的觀點出發，開始著手研討綜合性的地方政策，已解決上述困境¹。

行政院於 107 年針對我國面對總人口減少、高齡少子化、人口過度集中大都市，以及城鄉發展失衡等問題成立「地方創生會報」，由中央部會、地方政府及關心地方創生領域的民間產業負責人與學者專家組成，並由國家發展委員會負責統籌及協調整合部會地方創生相關資源，落實推動地方創生工作。訂定 108 年為台灣地方創生元年，並將地方創生定位為國家安全戰略層級的國家政策，未來以維持總人口數不低於 2,000 萬人為願景，逐步促進島內移民及配合首都圈減壓，以達成「均衡臺灣」的目標²。

¹ 「地方創生」，能夠解決人口減少、啟動地方經濟嗎？(2014)，取自 <https://www.nippon.com/hk/behind/I00072/>。瀏覽日期：2018.12.11。

² 國家發展委員會，取自 https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=78EEFEC1D5A43877，瀏覽日期：2018.12.11。

第二節 研究目的

依據國家發展委員會「地方創生國家戰略計畫(草案)」中，全國共有 368 處鄉鎮市區，經分析人口變化率、人口規模、居民收入等因素，並考量資源運用優先順序及地區居民經濟弱勢情形，將其中 134 處鄉鎮市區列為地方創生優先推動地區如圖 1 所示。這 134 處鄉鎮區依其資源特性及發展情形，可區分成三種類型，分別就其課題及對策方向說明。

表 1 地方創生優先推動地區類型區分

類型	數量	分布區域	鄉鎮優劣勢	改善方式
農山漁村	62	中南部山區及沿海地區	1. 農漁業蘊藏豐富。 2. 人口規模過小。 3. 青壯人力不足。	1. 發展產業六級化 2. 輔導青年返鄉作業 3. 改善聯外交通，完善地方基本生活機能 4. 強化高齡照護措施
中介城鎮	24	中南部都市邊緣	1. 地方街區老舊沒落。 2. 產業提升動能不足。 3. 介於都市與農山漁村(或原鄉)之地方型生活及就學核心。	1. 朝中介服務功能，鏈結都市與農山漁村(或原鄉)。 2. 活化既有老舊街區。 3. 提升地方商業活動機能。
原鄉	48	中央山脈及東部地區	1. 土地發展限制多。 2. 產業發展受限。 3. 青年就業不足。 4. 公共服務水準不佳。	1. 協助當地就業或創業。 2. 媒合專業人才發展產業。 3. 強化教育、醫療照護及聯外交通等公共服務。

資料來源：研究者自行整理

研究者挑選嘉義縣布袋鎮做為研究區域，嘉義縣布袋鎮曾經是超過 4 萬人口的地區，現在人口下滑至 2 萬 6 千人上下，是因為何種因素導致人口外流？是否能藉由地方創生策略來減緩甚至增加人口返鄉？探討人口停止下滑是本研究目的之一。

地方創生優先推動地區(1/2)

分類	宜蘭縣(3)	2017年人口數	分類	臺中市(6)	2017年人口數	分類	彰化縣(19)	2017年人口數	分類	雲林縣(6)	2017年人口數	分類	臺南市(13)	2017年人口數												
II	宜蘭縣蘇澳鎮	40,056	I	臺中市新社區	24,754	I	彰化縣線西鄉	16,928	I	雲林縣古坑鄉	31,708	I	臺南市鹽水區	25,583												
III	宜蘭縣大同鄉	6,102	I	臺中市石岡區	15,066	I	彰化縣芬園鄉	23,755	I	雲林縣林內鄉	18,230	I	臺南市後壁區	23,718												
III	宜蘭縣南澳鄉	5,900	I	臺中市大安區	19,303	I	彰化縣埔鹽鄉	32,587	I	雲林縣臺西鄉	23,954	I	臺南市東山區	21,049												
分類	新北市(3)	2017年人口數	II	臺中市后里區	54,482	I	彰化縣二水鄉	15,325	I	雲林縣四湖鄉	23,667	I	臺南市大內區	9,761												
			II	臺中市外埔區	32,185	I	彰化縣田尾鄉	27,462	I	雲林縣口湖鄉	27,653	I	臺南市西港區	24,758												
			III	臺中市和平區	10,949	I	彰化縣埤頭鄉	30,642	I	雲林縣水林鄉	25,624	I	臺南市七股區	22,974												
			分類	南投縣(9)	2017年人口數	I	彰化縣芳苑鄉	33,714	分類	嘉義縣(4)	2017年人口數	I	臺南市將軍區	19,849												
I	彰化縣大城鄉	16,987				I	臺南市北門區	11,188																		
I	彰化縣竹塘鄉	15,303				I	臺南市玉井區	14,151																		
I	彰化縣溪州鄉	30,060				I	臺南市楠西區	9,717																		
分類	桃園市(1)	2017年人口數	II	彰化縣和美鎮	90,986	I	嘉義縣布袋鎮	27,143	I	臺南市南化區	8,787															
			II	彰化縣田中鎮	41,890	I	嘉義縣東石鄉	24,969	I	臺南市左鎮區	4,876															
III	桃園市復興區	11,505	II	彰化縣二林鎮	50,980	III	嘉義縣大埔鄉	4,564	II	臺南市關廟區	34,433															
分類	新竹縣(2)	2017年人口數	II	彰化縣福興鄉	47,332	分類	嘉義縣阿里山鄉	5,631	分類	臺南市	人口數															
			II	彰化縣秀水鄉	39,357																					
			II	彰化縣花壇鄉	45,924																					
			II	彰化縣埔心鄉	34,836																					
分類	苗栗縣(3)	2017年人口數	II	彰化縣永靖鄉	37,334							分類	屏東縣(27)	2017年人口數	分類	臺東縣(13)	2017年人口數									
			II	彰化縣社頭鄉	43,144													分類	花蓮縣(10)	2017年人口數	分類	臺東縣	人口數			
			分類	屏東縣	人口數																			分類	臺東縣	人口數
III	苗栗縣獅潭鄉	4,417	I	屏東縣鹽埔鄉	25,997	III	花蓮縣玉里鎮	24,345	III	臺東縣太麻里鄉	11,163	III	臺東縣鹿野鄉	7,951												
III	苗栗縣泰安鄉	5,883	I	屏東縣高樹鄉	24,622	III	花蓮縣壽豐鄉	18,043	III	臺東縣成功鎮	14,238	III	臺東縣延平鄉	3,551												

 **地方創生** I：農山漁村 II：中介城鎮 III：原鄉

地方創生優先推動地區(2/2)

分類	高雄市(15)	2017年人口數	分類	屏東縣(27)	2017年人口數	分類	花蓮縣(10)	2017年人口數	分類	臺東縣(13)	2017年人口數
I	高雄市旗津區	28,763	I	屏東縣麟蹄鄉	25,997	III	花蓮縣鳳林鎮	10,861	III	臺東縣大武鄉	6,117
I	高雄市燕巢區	29,922	I	屏東縣高樹鄉	24,622	III	花蓮縣玉里鎮	24,345	III	臺東縣太麻里鄉	11,163
I	高雄市田寮區	7,245	I	屏東縣萬巒鄉	20,556	III	花蓮縣壽豐鄉	18,043	III	臺東縣長濱鄉	7,260
I	高雄市阿蓮區	28,844	I	屏東縣竹田鄉	17,158	III	花蓮縣光復鄉	12,888	III	臺東縣鹿野鄉	7,951
I	高雄市茄萣區	30,217	I	屏東縣新埤鄉	9,936	III	花蓮縣豐濱鄉	4,383	III	臺東縣成功鎮	14,238
I	高雄市彌陀區	19,383	I	屏東縣枋寮鄉	24,571	III	花蓮縣瑞穗鄉	11,653	III	臺東縣關山鎮	8,742
I	高雄市六龜區	13,016	I	屏東縣崁頂鄉	15,720	III	花蓮縣富里鄉	10,413	III	臺東縣卑南鄉	17,399
I	高雄市甲仙區	6,107	I	屏東縣麟蹄鄉	18,080	III	花蓮縣萬榮鄉	6,384	III	臺東縣池上鄉	8,248
I	高雄市內門區	14,540	I	屏東縣南州鄉	10,670	III	花蓮縣卓溪鄉	6,066	III	臺東縣達仁鄉	3,518
II	高雄市林園區	69,990	I	屏東縣佳冬鄉	19,380	III	花蓮縣秀林鄉	15,889	III	臺東縣延平鄉	3,551
II	高雄市大樹區	42,757	I	屏東縣車城鄉	8,586				III	臺東縣海端鄉	4,222
II	高雄市旗山區	36,940	I	屏東縣枋山鄉	5,478				III	臺東縣金峰鄉	3,653
III	高雄市茂林區	1,924	I	屏東縣琉球鄉	12,337				III	臺東縣蘭嶼鄉	5,075
III	高雄市那瑪夏區	3,125	II	屏東縣東港鎮	47,866						
III	高雄市桃源區	4,246	II	屏東縣萬丹鄉	50,935						
			II	屏東縣內埔鄉	54,707						
			II	屏東縣新園鄉	35,321						
			III	屏東縣來義鄉	7,465						
			III	屏東縣獅子鄉	4,806						
			III	屏東縣牡丹鄉	4,926						
			III	屏東縣三地門鄉	7,644						
			III	屏東縣麟蹄鄉	3,246						
			III	屏東縣瑪家鄉	6,746						
			III	屏東縣泰武鄉	5,271						
			III	屏東縣春日鄉	4,867						
			III	屏東縣滿州鄉	7,840						

 **地方創生** I：農山漁村 II：中介城鎮 III：原鄉

圖 1 地方創生優先推動地區

資料來源：國家發展委員會地方創生簡報(草案)

表 2 為布袋鎮近五年人口數統計，從表 1 可看出人口數自 103 年的 28,243 人，減少到 107 年的 26,773 人，五年減少 1,470 人，戶數也從 103 年的 10,115 戶，減少到 107 年的 9,909 戶，五年減少 206 戶，顯示出布袋鎮人口持續外移，亟需各界關注與努力。

表 2 布袋鎮最近數年人口數統計表

統計年月	戶數	男	女	合計
107 年 12 月	9,909	13,675	13,098	26,773
106 年 12 月	9,955	13,859	13,284	27,143
105 年 12 月	9,996	14,058	13,451	27,509
104 年 12 月	10,041	14,300	13,654	27,954
103 年 12 月	10,115	14,565	13,858	28,243

資料來源：嘉義縣朴子戶政事務所 <https://puzih-hro.cyhg.gov.tw/Default.aspx>

近年來，有關單位積極推動布袋鎮旅遊景點的建設發展，其中交通部航港局因布袋、澎湖國內商港在客運量上有逐年攀升趨勢，乃依據「商港整體發展規劃」提出打造布袋港埠的五年建設計畫(106 年-110 年)，要促進布袋商港觀光及休憩產業發展。

雲嘉南濱海國家風景區管理處，亦於西元 2015 年底在布袋鎮完工「高跟鞋教堂」，並且規劃出系列的活動，期盼帶動雲嘉南濱海區的觀光熱潮及吸引產業進駐。此外，布袋鎮居民也與政府合作，復育好美寮生態保護區的生態環境並且在好美里彩繪出全台最大 3D 地景彩繪。嘉義縣政府亦推動布袋遊艇港促參案開發，在 106 年 11 月由文化觀光局與台灣公主遊艇公司完成簽約、點交，未來 35 年台灣公主遊艇公司對遊艇港擁有使用所有權，帶動雲、嘉、南濱海地區的觀光旅遊。綜上所述，布袋鎮雖為一典型的漁村聚落，近年來政府規劃建設以觀光為發展主軸，盼能藉由觀光發展帶動鎮內產業，再現布袋榮景。

對照國家發展委員會的地方創生政策，就字面涵義是指為地方創造生機，然而如何替地方創造生機，如何發展出新產業，或是現有產業導入新技術精進現有產業，如何使地方有新的經濟動力，讓人們因此定居並遷移回鄉發展。又如何將地方創生概念與生活結合，包括由地方、產業、人三面向來觀察。如何開拓地方深具特色的產業資源，如何引導優質人才專業服務與回饋故鄉，如何透過地域、產業與優秀人才的多元結合，如何以設計手法加值運用來帶動產業發展及地方文化提升，使社區、聚落及偏鄉重新形塑不同以往的風華年代，展現地景美學並塑造地方自明性等等，都值得吾人加以重視的重要課題。

基於上述的論述，本文的主要研究目的主要有下：

一、探討布袋鎮如何藉由地方創生政策讓布袋鎮減緩人口外移。

地方創生政策第一步是找尋地方 DNA，所以布袋鎮如何根據地方特色，發展地方產業，讓人口回流，青年返鄉，解決人口變化等目標。

二、記錄布袋鎮的旅遊景點及文化資產。

透過田野調查將布袋鎮具特色的地方，如居民透過社區營造，營造在地特色或文化景點，及自然景觀過往的歷史緣由，和政府機關建設的旅遊景點詳加紀錄與說明。

三、規劃布袋鎮的產業創新與輔導。

布袋鎮原是個農漁產業為主的鄉村，近年來政府要藉由觀光資源來提升地方產業，促進人口回流，在這樣的轉變之間，政府或民間單位應規劃哪些產業輔導措施，吸引人口回鄉與投資意願。

四、綜合上述三點，依據本研究結論提供對布袋鎮推動地方創生的可行策略與建議。



第三節 研究範圍

本研究的範圍為臺灣嘉義縣布袋鎮，鎮內共有 23 里，位於嘉南平原的西南隅，瀕臨臺灣海峽，鎮內多屬平地，為八掌溪歷次改道沖積而成，土地面積大約 59 平方公里，北接東石鄉；東北臨朴子市，東南有義竹鄉，西南隔著八掌溪與臺南縣北門鄉相望，為一傳統濱海的漁港鄉鎮；週遭漁蝦養殖產業豐富，尤其以虱目魚及牡蠣最負盛名³。



圖 2 布袋鎮行政區域圖

資料來源：嘉義縣布袋鎮公所 <https://budai.cyhg.gov.tw/Default.aspx>

³ 嘉義縣布袋鎮公所，取自 <https://budai.cyhg.gov.tw/cp.aspx?n=B5A610F408E17C64>，瀏覽日期：2018.12.14。

本研究從布袋鎮公所及嘉義縣文化觀光局的次級資料整理出布袋鎮旅遊景點及宗教、民俗文化資料如表 3 所示：

表 3 布袋鎮旅遊景點及文化資料表

景點名稱	簡介	類別
布袋鎮好美里社區彩繪	好美里 3D 海洋世界共有 18 幅作品，其中 16 幅為彩繪藝術大師曾進成老師所創作，他為好美里打造 3D 彩繪亮點	公共景點
布袋三港(布袋商港、遊艇港、第三漁港)	開放民眾進港遊憩、休閒，並辦理相關體驗活動及水域訓練活動，以培養民眾對於水域遊憩活動的興趣及加強水域遊憩安全的認識。	公共景點
布袋鹽場	布袋曬鹽的歷史可以上溯至清乾隆年間，至今已逾二百年。	公共景點
布袋觀光漁市	布袋漁港以捕蝦為大宗，眾多魚、蝦、蟹、貝，應有盡有，活蹦亂跳的魚蝦，及現剖的青蚵。	公共景點
高跟鞋教堂	「高跟鞋教堂」坐落嘉義縣布袋海景公園，高約 17 公尺、寬 11 公尺，是金氏世界紀錄認證「以鞋子為造型的最大建築物」	公共景點
好美寮自然生態保護區	好美里擁有多樣性景觀資源，包括紅樹林、河口瀉湖、沙丘、魚塭、鹽田、防風林等。	文化資產
新塭嘉應廟	每年農曆三月廿七日有「迎客王、沖水路」獨特的宗教民俗活動，全台有名。	文化資產
太聖宮	教育部書函民國 84 年(1995)12 月 28 日台(84)社字第 064249 號函「網港太聖宮之媽祖聖像，經本部依據文化資產保存法施行細則第 9 條之規定，委請專家評鑑，鑑定結果為明末媽祖像」。	文化資產
過溝建德宮	農曆六月底最後三天，過溝的信仰中心「建德宮」都會接連三天舉辦持火燈夜間祈安遶境	文化資產

資料來源：本研究者整理

探討布袋鎮農漁業生產活動的變遷可發現，其農作物組合由多種作物組合轉變為二種作物組合，農作物由高雜異度轉變成低雜異度，但稻米一直是最主要的作物。至於漁業生產活動的變遷方面，自民國 55 年開始，布袋鎮養殖漁業人數開始大於漁撈業人數，沿近漁業逐漸萎縮，養殖漁業已成為當地最主要的主要活動。民國 90 年以後，有少數漁撈業者轉型為觀光漁筏業。布袋鎮鹽業生產活動的變遷，以往著重在「鹽」單一產品的生產，在民國 80 年代，因受貿易自由化的影響，台鹽除了繼續生產曬鹽外，亦積極

轉型與多元化經營，以追求永續發展。民國 90 年布袋鹽場關廠後，轉型為「生技三廠」，該廠是目前台鹽公司精緻化商品之生產地⁴。

本研究將藉由田野調查，對於布袋鎮近年的旅遊景點、文化資產、產業進行調查，再進行對政府機關、民意代表、地方文史者、社區領袖進行訪談，確認其未來發展動向，配合國家發展委員會的「地方創生」政策，彙整出布袋鎮產業未來可能的發展方向，這是本研究嘗試要回答的問題。



⁴ 王榮志(2010)，〈鄉村產業對全球化的回應-以嘉義縣布袋鎮為例〉，國立臺灣師範大學地理學系教學碩士班碩士論文。

第四節 名詞解釋

一、地方創生

地方創生是源自 2014 年 9 月，首相安倍晉三在其安倍經濟學中提出的「激勵地方小經濟圈再生」(地方創生)(日語：ちほうそうせい)政策。日本內閣府希望藉由地方創生，創造鄉鎮的就業機會，讓青年人口回流，進而達到振興地方經濟的目的。

臺灣的地方創生則是，行政院於 2017 年年終記者會宣示「安居樂業」、「生生不息」、「均衡臺灣」，其中「均衡臺灣」方面，要根據地方特色，發展地方產業，讓人口回流，青年返鄉，解決人口變化，積極推動「地方創生」政策⁵。

行政院將 2019 年設為創生元年，臺灣的地方創生政策目的，主要係依地方特色發展地方經濟，緩和人口過度集中六都之趨勢，達成「均衡臺灣」的目標⁶。

二、嘉義縣布袋鎮

嘉義縣布袋鎮位於嘉南平原的西南隅，瀕臨台灣海峽，鎮內多屬平地，為八掌溪歷次改道沖積而成，土地面積大約 59 平方公里，北接東石鄉；東北臨朴子市，東南有義竹鄉，西南隔著八掌溪與台南縣北門鄉相望，為一傳統濱海的漁港鄉鎮；週遭漁蝦養殖豐富，尤其以虱目魚及牡蠣最負盛名。轄內地形除漁港外便是商港及遊艇港等海灣地形，另有一處國家級的紅樹林生態保育區，將配合中央政策劃歸為「濱海國家生態公園」⁷。

三、人口老化

人口高齡化又稱人口老化或人口高齡化、高齡化社會，是指因出生率降低和/或預期壽命延長導致年齡中位數增加的現象⁸。

⁵ 國家發展委員會(2019)，《地方創生國家戰略計畫(行政院 1080103 核定本)》，頁 1。

⁶ 同 6，頁 4。

⁷ 同 4。

⁸ 維基百科，取自

<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BA%BA%E5%8F%A3%E8%80%81%E9%BE%84%E5%8C%96>，瀏覽日期：2019.06.18。

第貳章 文獻探討

為達成本文前述研究目的，本章回顧歷年國內外有關地方創生的文獻，以及布袋鎮發展的相關重要文獻資料，作為研究規劃之參考。

第一節 地方創生

地方創生一詞是源於日本，臺灣「地方創生」的發展主要是參考日本經驗，本節首先探究地方創生的含義。「地方」一詞依據教育部辭典釋義：

一、區域、地區。《韓非子·五蠹》：「古者，文王處豐、鎬之間，地方百里，行仁義而懷西戎，遂王天下。」《儒林外史》第四回：「高要地方肥美，或可秋風一二。」

二、本地、當地。《通俗常言疏證·地理·地方》引《晉書·孝懷帝紀》：「蒲子地方，馬生人。」《文明小史》第二九回：「只是海疆盜賊橫行，地方不得安靜，倒是一樁可慮的事。」

三、對國家或中央政府而言。如：「地方官」、「地方稅」。

四、處所。《文明小史》第一七回：「當時五個人出得三馬路，一直朝東，過望平街再朝東，到了一個地方，有一個大城門洞子似的。」

五、某部分。如：「你的構想不錯，但有些地方值得再商議⁹。」

「創」的含義亦有：

一、作為動詞：開始、開啟、製造、做。如：「開創」、「首創」、「草創」。《周禮·冬官考工記》：「知者創物，巧者述之。」

二、作為形容詞：獨特的。如：「創見」、「創意」、「創舉」¹⁰。

「生」的含義，可分為動詞與形容詞釋義：

一、動詞：長出、生長。如：「生出一對角。」《詩經·大雅·卷阿》：「梧桐生矣，于彼朝陽。」生產、生育。如：《詩經·大雅·生民》：「不康禋祀，居然生子。」唐·白居易〈長恨歌〉：「遂令天下父母心，不重生男重生女。」製造、新創。如：「惹事生非」、「你又生出新花樣來了。」

二、形容詞：生存、生活。如：「起死回生」、「忍辱偷生」。《論語·顏淵》：「死生有命，富貴在天。」生計。如：「謀生」、「無以為生」¹¹。

綜上所述，地方創生可以解釋，製造一個新的產業或是創造一獨特的生計。

⁹ 中華民國教育部，取自 <http://dict.revised.moe.edu.tw/cgi-bin/cbdict/gsweb.cgi?ccd=y6eqLE&o=e0&sec=sec1&op=v&view=0-1>，瀏覽日期：2018.12.17。

¹⁰ 中華民國教育部，取自 <http://dict.revised.moe.edu.tw/cgi-bin/cbdict/gsweb.cgi?ccd=Qd7hQ6&o=e0&sec=sec1&op=v&view=2-2>，瀏覽日期：2018.12.17。

¹¹ 中華民國教育部，取自 http://dict.revised.moe.edu.tw/cgi-bin/cbdict/gsweb.cgi?ccd=Ud_gQ7&o=e0&sec=sec1&op=v&view=3-1，瀏覽日期：2018.12.17。

第二節 日本地方創生發展

「地方創生」，這項概念源自於 2014 年 9 月，首相安倍晉三在其安倍經濟學中提出的「激勵地方小經濟圈再生」(地方創生)(日語：ちほうそうせい)政策，並將該年度國會定位為「地方創生國會」。該項政策回應的地方問題是，受到高齡化與少子化的衝擊，日本未來在 2040 年將約有 900 個鄉鎮消失，同時也就等於傳統文化、歷史等重要資產，將隨之消逝。如何挽救這些「限界集落」之地，日本內閣府希望藉由地方創生，創造鄉鎮的就業機會，讓青年人口回流，進而達到振興地方經濟的目的。

「激勵地方小經濟圈再生」政策中的地方創生核心目標，無疑是活絡地方經濟。畢竟，地方振興最終如果沒有創造出利益，即便有宏觀且美好的發展願景，仍不具意義¹²。

日本對地方一詞的定義，依據日本國土交通省的定義，「地方」為三大都市圈之外的地區。三大都市圈為首都圈(東京、神奈川、千葉、埼玉等周邊縣市)、中京圈(以名古屋為首，加上周邊市町村)、關西圈(以大阪市、堺市、神戶市為首，加上周邊市町村)，其他地區統稱「地方圈」¹³。

在政策推動上，日本以所謂「地方創生版的三支箭支援體制」：情報支援(建置地域經濟分析系統)、人才支援(派遣公務員、民間人才或大學研究者支援地方創生)、財政支援，推動城鎮、人、工作總合戰略¹⁴。

執行上係由地方自行訂定發展目標及實施策略，國家透過提供相關補助金及稅捐優惠方式給予協助，包括補助預算發行商品券或推動集點卡等方式，用以刺激消費及振興地方經濟。

日本地方創生相關類似經驗如下：

一、家鄉創生事業

日本自 1988 年竹下登內閣推出「家鄉創生事業」。向全國的市區町發放了一億日圓資金，用途不限；各地方政府可以各具特色的方式，將這筆資金用於當地的經濟振興和城鎮建設上。惟成效優劣，卻未有檢驗¹⁶。

二、地區振興券

1999 年小渕惠三內閣對有 15 歲以下兒童的家庭和 65 歲以上老人，發放了 2 萬日圓的「地區振興券」，試圖以此刺激消費。但是，發放的對象僅限於兒童和老人，對家庭收支，影響有限。很少有人認為發放「地區振興券」，對景氣回升有積極影響¹⁶。

三、支援地方振興項目

2007 年第 1 次安倍內閣曾提出「支援地方振興項目」。對於重振地區經濟、促進在本地定居、幫助年輕人自力謀生的地方政府，由國家重點發放部分補貼款項¹⁶。

¹² 張力亞(2018.05.14)，社會設計的行動與未來：日本「地方創生」經驗教了台灣什麼？，取自 <https://www.thenewslens.com/article/95512>，瀏覽日期：2018.12.22。

¹³ 簡嘉穎(2018.05.20)，前言：走一趟日本地方創生現場吧！，取自 <https://www.newsaward.org/files/20180001/00000281/20180630235417931/media.pdf>，瀏覽日期：2018.12.22。

¹⁴ 謝子涵(2017.12.08)，台灣人才外流嚴重何解？日本「地方創生三支箭」的啟發，取自 <https://www.thenewslens.com/article/84545>，瀏覽日期：2018.12.24。

四、地區自主戰略撥款

2011 年菅直人內閣改設「地區自主戰略撥款」。將部分政府指定用途的撥款，一次發給地方政府，由地方政府自主運用¹⁶。

五、緊密城市計畫

日本北海道夕張市，在 1960 年代因礦業繁盛，曾經有 11 萬人。然而，隨著需求減少及事故發生，礦業公司相繼破產，人口大規模流出。到 2013 年，人口低於 1 萬人，高齡人口達 45%。因應夕張市的人口老化及少子化，居住地分散，公營住宅空置率高等問題，年輕的鈴木市長提出「緊密城市計畫」。主要項目是新建隔熱及設立無障礙設施的公營住宅，遷移老人並吸引年輕人居住，重建成宜居城市，被譽為夕張市再生¹⁵。

綜上所述，日本為因應地方人口減少及高齡化，中央政府積極採取相關對策來加以因應。其對策為擴大地方建設，帶動地方就業，刺激消費，吸引人口回流。不過這種由上而下的資源分配或者是短期性補助刺激，其帶動地方發展成效，無法加以檢驗或影響範圍有限，應藉由政策的導引，讓地方就經濟需求提出，輔以政府或企業協助，方能創造出長久產業契機。

¹⁵ 魏育源(2015)，〈地方創生數位創意與加值之研究-以鹽水新營為例〉，南榮科技大學工程科技研究所碩士班碩士論文。

第三節 臺灣地方創生發展

我國鄉村發展、人口外移及高齡化與日本相似，因此於 107 年 5 月及 11 月行政院院長於「行政院地方創生會報」，訂定 108 年為臺灣地方創生元年，並將地方創生定位為國家安全戰略層級的國家政策，未來以維持總人口數不低於 2,000 萬人為願景，逐步促進島內移民及配合首都圈減壓，達成「均衡臺灣」目標。

為推動地方創生，國家發展委員會計畫五大推動戰略並配合法規調適，其五大推動方向如後：

一、企業投資故鄉-認養創生事業

企業出資至地方創生專戶能獲得稅賦減免、協助地方產業的改良及開發以及投資地方產業或建設。

二、科技導入

運用現行科技的人工智慧、區塊鏈、雲端技術、大數據、生態系導入發展地方產業，維繫城鎮機能。

三、整合部會創生資源

(一) 財政支援：盤點選定 37 項可投入地方創生之計畫，以「投資代替補助」，協助創生事業如表 4 所示。

(二) 資訊支援：建置臺灣地方經濟社會分析資料庫(TESAS)。

(三) 人才支援：公務人員認養故鄉、透過大學社會責任計畫(USR)協助訂定創生願景、成立地方創生服務隊提供輔導及諮詢。

四、社會參與創生

由政府、產業、社團社區、研究機構、學界五者一體，共同推動地方創生。

五、品牌建立¹⁶。

表 4 地方創生相關部會計畫

序	部會	計畫
1	交通部	Tourism 2020—臺灣永續觀光發展方案
2		生活圈道路交通系統建設計畫
3		智慧運輸系統發展建設計畫
4		公路公共運輸多元推升計畫
5	客家委員會	客家文化生活環境營造計畫
6		客家文化躍升計畫
7		客家浪漫臺三線計畫
8	原住民族委員會	原民部落營造計畫
9		原住民族部落特色道路改善計畫
10		原住民族經濟產業發展 4 年計畫
11		部落之心示範點建置補助計畫(修訂)

¹⁶ 國家發展委員會(2019)，《地方創生國家戰略計畫(行政院 1080103 核定本)》，頁 6-9。

序	部會	計畫
12	教育部	營造休閒運動環境計畫
13	通訊傳播委員會 原住民族委員會	普及偏鄉寬頻接取環境計畫
14	勞動部	多元培力就業計畫
15		微型創業鳳凰貸款要點
16	經濟部	全國水環境改善計畫
17		開發在地型產業園區計畫
18		普及智慧城鄉生活應用計畫
19		小型企業創新研發計畫(SBIR)申請須知
20		小型企業創新研發計畫(SBIR)申請須知(地方型 SBIR)
21		推動中小企業跨域創新加值計畫
22		創意生活產業發展計畫
23		台灣設計產業翱翔計畫
24	農業委員會	農村再生第 2 期實施計畫
25		漁業多元化經營建設計畫
26	衛生福利部	長期照顧十年計畫 2.0
27		公共服務據點整備之整建長照衛福據點計畫
28		建構 0-2 歲兒童社區公共托育計畫
29		建立社區照顧關懷據點計畫獎助基準
30		原住民族及離島地區醫事人員養成計畫
31		部落健康營造計畫
32	內政部	城鎮之心工程計畫
33	文化部	文化生活圈建設計畫
34		社區營造三期及村落文化發展計畫
35		國家文化記憶庫及數位加值應用計畫
36		歷史與文化資產維護發展第三期計畫

資料來源：本研究整理

臺灣地方創生類似相關經驗如下：

一、社區總體營造

社區總體營造(簡稱社造)一詞，首見於 1994 年行政院文化建設委員會(簡稱文建會)的政策計劃說明書，當時在民主化和本土化的浪潮下，地方社區意識、國家共同體和公民社會等概念逐漸受到重視；在此之前歐洲、日本等地因小鎮面臨沒落消失的危機，已發展出以社區為基礎的地方振興模式，在日本有造町、造村等運動，英國小鎮有「市民振興」(civic boosting)，美國有社區設計(design)、社區培力(empowering)、社區再造

(building)。臺灣因獨特的發展背景而自創社區總體營造，以區別既有的「社區建設」、「社區發展」¹⁷。

該詞以「建立社區文化、凝聚社區共識、建構社區生命共同體的概念，來做為一類文化行政的新思維與政策」作為主要目標。主要目的是為了整合「人、文、地、景、產」五大社區發展面向，而產生出來的政策性名詞，1994年由文建會提出社區總體營造政策以及其他子計畫。

二、農村再生政策

政府為解決農村社區遭遇困境及城鄉發展失衡等問題，制定農村再生條例，建立前瞻性、整體性之發展策略，以促進農村活化再生，提升農村整體發展，恢復農村居民在地居住尊嚴，達成建設富麗新農村為目標。依據農村再生條例「由下而上、計畫導向、社區自治、軟硬兼顧」之理念策略，以及「農村再生，先做培根，培根做好，根留農村」之實施程序，農村社區居民完成培根計畫之四階段訓練課程後，有助於瞭解社區實際需要，凝聚社區發展共識，擬訂適合自己社區發展之農村再生計畫。

綜上所述，地方創生的概念，在臺灣一直持續發展中，但從社區總體營造的主管機關文建會(現已改為文化部)，其注重的重點在於社區文化或村落文化的發掘及建設，而農村再生條例主管機關為農業委員會，其注重農村社區的規劃發展，打造農村生活。

從社區總體營造及農村再生政策來探討，其主管機關的思考面向，因掌管業務的分際，審核計畫時偏重文化建設或農村建設，再加上核銷制度，導致政府補助經費偏向硬體建設或形成專案活動，且送案單位為一個村、里為單位居多，經濟規模過小，一旦補助結束，其發展也宣告終了。

因此地方創生此項政策的主管機關為國家發展委員會，依據法律制定的「國家發展委員會組織法」第一條：行政院為辦理國家發展之規劃、協調、審議、資源分配業務，特設國家發展委員會。第三條：本會置主任委員一人，由行政院政務委員兼任；副主任委員三人，其中二人職務比照簡任第十四職等；另一人職務列簡任第十四職等。本會置委員十七人至二十七人，由行政院院長指定行政院政務委員、秘書長、財政部部長、經濟及能源部部長、交通及建設部部長、勞動部部長、農業部部長、衛生福利部部長、環境資源部部長、文化部部長、科技部部長、金融監督管理委員會主任委員、原住民族委員會主任委員、客家委員會主任委員、行政院主計總處主計長、中央銀行總裁及相關部會首長兼任之。

國家發展委員會的思考是國家整體的提升且擁有統籌或協調各部會，相對社區總體營造及農村再生條例，因其主管機關為單一部會及核銷制度方式，使其制度偏重於某些項目，無法產生有規模的整合或循環經濟，而地方創生的政策將會有區域性的規劃及資源輔助，使地方產生新的產業或是原有產業再升級的可能性。

¹⁷ 蘇昭英(2009)，取自 <http://nrch.culture.tw/twpedia.aspx?id=3972>。瀏覽日期 2018.12.26。

第四節 文獻蒐集

本研究依據動機與目的，進一步至臺灣碩博士論文資訊網蒐集歷年有關「地方創生」與「布袋鎮」的相關文獻整理如後：

一、有關「地方創生」的相關文獻：

表 5 「地方創生」的相關文獻

作者	論文名稱	摘要	出處
魏育源 2015	地方創生數位創意與加值之研究-以鹽水新營為例	以鹽水、新營鄉村地方為例，五個面向作為探討以「文化承永續」檢視人文面，以「宗教傳香火」檢視宗教文化面，以「社區新亮點」檢視社區營造面，以「鐵馬逍遙遊」檢視觀光資源與自然景觀面，以「產業創生機」檢視地方特色產業面，並導入數位技術，加值行銷在地特色產業、文化觀光資源、社區營造成果，為鄉村地方注入新的創生活力。	南榮科技大學工程科技研究所碩士論文
黃渝滂 2017	以農食文化為基礎發展地方創生之研究-臺東池上鄉為例	透過「農食文化」的概念與觀點，採用個案研究之方式，以文獻探討、參與觀察、深入訪談等方法進行。並針對臺東池上鄉提出以「農食文化」作為地方創生的成功案例進行探究，並探討地方由農食文化衍生出不同的經營方式，以及未來地方創生的各種可能性。	元智大學藝術管理碩士論文
柳軍亞 2018	臺灣社會企業的美麗與哀愁-以地方創生發展地方產業為例	社會企業與地方創生架構下所發展之地方產業具有交集，此交集以社區事業型社會企業為主；本文主要探討此類社會企業之現況與挑戰，進而提供未來發展之建議。	國立臺灣大學政治學碩士論文
王宏檳 2018	地方創生企劃之初探—以彩虹眷村街區創生企劃為例	透過議題探討，參考政府相關政策脈絡(社區整體營造、文化創意產業、地方創生)，以建築企劃結合行銷管理的方式，解析出相關策略構面(空間、經濟、組織、資訊)，並擬定實際的行動方案。	逢甲大學經營管理碩士在職碩士論文

作者	論文名稱	摘要	出處
馮蕙 2018	以團結經濟 探討社區地 方創生可行 性以桃園陳 康國小為例	透過「以學校為核心之社區創新創業計畫」進入學校作為個案研究，探討出大海社區與陳康國小的關係不同於一般學校僅給予教育功能，亦扮演居民間溝通之橋樑、社區助手、夢想推手等社區角色，從中分析出大海社區與陳康國小之關係連結能夠為大海社區發展地方創生增加可行性，期待能建立出符合台灣之地方創生發展運作模式。	中原大學企 業管理研究 所碩士論文

資料來源：本研究整理

由以上整理文獻可以發現，地方創生一詞是個新論點，此詞由 2014 年日本開始發展，臺灣則到 2016 年開始規劃，相對投入研究者與文獻量也開始增加。其實地方創生是藉由地方原有產業產生新的產業或是藉由新的技術附加在原有產業上，形成一項新的特色，為地方產生新的經濟發展。通常研究者針對小區域進行研究，利用文獻蒐集、田野調查、訪談等研究方法，檢視地方發展與地方創生的交集與分析。上述文獻，作者利用的研究方法，對本文研究具有啟發作用，可作為本研究在布袋鎮與地方創生交集上的分析。

二、有關「布袋鎮」的相關文獻：

表 6「布袋鎮」的相關文獻

作者	論文名稱	摘要	出處
傅貴紅 1988	烏腳病流行地區 癌症流行病學一 布袋鎮死亡資料 之觀察	烏腳病是台灣西南沿海地區特有的地方性末梢血管疾病。其病因已知與當地居民飲用的深井水有關。雖然烏腳病的發生率已因改用自來水而降低，但是該地區居民罹患癌症死亡者在近十幾年來卻異常增多。	國立臺灣大 學公共衛生 研究所碩士 論文
陳政隴 2000	布袋鎮遊客未參 與海釣活動原因 之研究	討布袋鎮遊客特性、休閒態度以及未參與海釣活動原因之間的關係，並進一步藉由分析遊客對海釣活動的喜惡程度、付費限度與未參與原因綜合探討海釣活動之遊客群定位、市場特性、經營管理重點與發展建議。	東海大學景 觀學系碩士 論文
蘇揚期 2006	嘉義縣布袋鎮新 塭地區村落意象 之研究	對此區域進行「村落意象」之研究，而所謂「村落意象」主要是受到 Lynch 在「都市意象」書中之「理論」與「方法」的影響，透過繪製「心智圖」的方式，了解住民對居住環境	國立臺中教 育大學社會 科教育學系 碩士論文

		的空間認知，並以環境中重要之通道、地標、節點、地區與邊緣來呈現。	
王榮志 2010	鄉村產業對全球化的回應-以嘉義縣布袋鎮為例	本文以「全球化理論」為主要研究概念，以嘉義縣布袋鎮為個案，並以鄉村產業的「商品服務範圍」為指標，探討台灣鄉村產業在全球化影響下的發展歷程。	國立臺灣師範大學地理學系在職進修碩士論文
蔡泊蕙 2010	嘉義縣布袋鎮地區王爺信仰之研究	對嘉義縣布袋鎮地區移民拓墾與信仰之間的狀況，分四個區域蒐集相關資料，加以分析探討移民與原鄉信仰間的關係，得知布袋鎮多數的居民來自於福建泉州地區，僅少數來自於漳州地區；移民引入豐富的原鄉信仰，包含玄天上帝、清水祖師、開漳聖王、九龍三公等，主導著本區的發展，而其中有三分之二的比例均為「王爺」信仰。	國立臺南大學台灣文化研究所碩士論文
姜炫宇 2011	地下水井抽水量推估之研究-以嘉義縣鹿草鄉、朴子市、義竹鄉、太保市、東石鄉及布袋鎮為例	以經驗法、現地水井流量量測法以及用電量法針對嘉義縣沿海地區（布袋鎮、東石鄉、義竹鄉）以及非沿海地區（太保市、鹿草鄉、朴子市）推估這些區域之地下水抽水量。	國立高雄第一科技大學環境與安全衛生工程所碩士論文
沈宗禪 2014	消防機關實施國民小學防災教育宣導成效之研究－以嘉義縣布袋鎮 9 所國小學童為例	了解嘉義縣布袋鎮 9 所國民小學高年級學童在防災知識、技能與態度之防災素養，提供日後消防機關實施防災教育宣導的參考。	吳鳳科技大學消防研究所碩士論文
張嘉賢 2014	遊客旅遊動機、需求、滿意度與重遊意願之相關研究－以嘉義縣布袋鎮布袋港為例	探討布袋漁港遊客旅遊動機、旅遊需求、旅遊滿意度與重遊意願等變項之關係。	康寧大學企業管理研究所碩士論文
江佩蓉 2017	文化觀光景點對地方發展影響之研究－以嘉義縣布袋鎮為例	近年來各地方政府為了刺激觀光及地方經濟發展，陸續建造具有文化特色的觀光景點，例如嘉義縣布袋鎮；中央單位雲嘉南濱海國家風景區管理處在布袋鎮設立 3D 好美里彩繪村以及高跟鞋教堂等新穎的文化觀光景	南華大學文化創意事業管理學系文創行銷班碩士論文

		點，讓傳統的漁村城鎮注入一股嶄新的文化氣息，也為當地帶來大量人潮。	
李昕哲 2017	以資源基礎觀點探討布袋鎮過溝之文化資產與文創策略	地方文化產業發展是一項極具開發力的經濟與文化資源，確為發展無可取代的文化觀光資源，並有延續地方傳統文化與凝聚社群共識、領域感、認同感等功能，且績優社區的成功關鍵因素，除了社區本身需具備有高度熱誠及行動力的領導者和工作團隊來帶領地方居民一起參與社區工作之外，另外在地文化資源和特色的發掘、整合、尋找社區自我優勢、開發與創新，進而發展在地文化產業	南華大學文化創意事業管理學系文創行銷班碩士論文
邱建霖 2017	觀光吸引力、滿意度對重遊意願影響之研究-以布袋鎮好美里為例	探討布袋鎮好美里的觀光吸引力、滿意度對重遊意願之影響，利用清明前後假日時間（106 年 3 月底至 4 月底）維持一個月進行發放，由研究人員以隨機方式針對在布袋鎮好美里的遊客發放問卷，並於定點進行問卷發放並回收。	亞洲大學休閒與遊憩管理學系碩士在職專班碩士論文
邱冠愉 2017	遊客旅遊動機、生態旅遊認知及參與生態旅遊意願之研究-以布袋鎮好美里為例	探討布袋鎮好美里遊客旅遊動機、生態旅遊認知及參與生態旅遊意願之研究，研究人員以隨機方式發放問卷，並於定點進行問卷發放並回收。	亞洲大學休閒與遊憩管理學系碩士在職專班碩士論文
陳建良 2018	裝置藝術對地方觀光發展之探討—以布袋鎮高跟鞋教堂為例	研究結果發現，目前高跟鞋教堂人潮快速銳減，裝置藝術沒有特色，周邊沒有商家可供民眾逛街，遊客重遊意願不高；而受訪者認為高跟鞋教堂的建設對整體觀光發展是有所效益的；在社區環境方面，雖然人潮變多使社區多了垃圾，但社區整體環境有所提昇；社區因高跟鞋教堂的存在讓社區居民無形中形成了一種凝聚力，促使居民更加團結為社區環境帶來不同的風貌，進而助於社區發展。	南華大學文化創意事業管理學系碩士論文
顏新訓 2018	探討彩繪對社區之影響—以布袋鎮好美里為例	104 年雲嘉南濱海風景區管理處於嘉義縣布袋鎮好美里引進了 3D 彩繪，吸引了大量遊客與人潮，對當地經濟、文化、環境等方面受到衝擊與影響，每項政策皆有其成本與效益，本研究即針對彩繪對於好美里社區的影響進行探討與研究。	南華大學文化創意事業管理學系碩士論文

李任璇 2018	政府政策對社區營造之影響-以嘉義縣布袋鎮過溝庄火燈夜巡為例	政府政策的大力推動確定有助於社區營造的進行，然而進一步卻可以深思，為何民俗類型的社區營造與建築空間類型的社區營造，居民的態度有所不同。而政府政策進入了社區營造之中，又改變了社區營造的哪些地方？在這當中又遇到了什麼困境？或許能夠從研究中尋找出更好的建議，讓政府可以提供適合的政策進行社區營造，如何讓我們居住的社區更加美好、如何讓政策成功推動社區營造，這些都是未來將需努力的方向。	國立中正大學政治學系政府與公共事務碩士在職專班碩士論文
-------------	-------------------------------	--	-----------------------------

資料來源：本研究整理

本研究整理上述文獻總共有 15 篇，其中針對布袋鎮的文化觀光產業發展的文獻，本研究歸納共有 12 篇，或許因近幾年我國因周休二日，民眾生活水準提昇，並逐漸重視生活品質，政府與民間相繼投入休閒產業，導致民眾對於休閒意識的抬頭，帶動國內休閒風氣的盛行；民眾參與休閒活動逐漸展開，繼而帶起休閒多元的發展。而以上文獻也與本研究的範圍可以相互呼應，可讓研究者對於文獻資料所提供的建議去審視是否有進行修改及檢討。

綜合上述，研究者都是針對布袋鎮內某一區域或是單一地點的文化景點做研究，本研究則是採用「田野調查法」，並以「地方創生」為指標，對研究區域的產業、人進行分析推論，以期本研究能提供布袋鎮的地方創生方向與可行策略。

三、國外有關「地方創生」的相關文獻

表 7 國外地方創生有關文獻

作者	論文名稱	出處
Hisakazu Katō (2014).	Declining population and the revitalization of local regions in Japan.	Meiji Journal of Political Science and Economics, 3, 25-35.
摘要		
The purpose of this paper is to highlight the need to both strengthen policies that promote an increase in the Japanese birthrate and the need for regional administrative restructuring corresponding to a population decline. The Japanese government recently forecast a population decrease of 40 million within 50 years, which stems from a rapid decline in the birthrate from the 1970s. Comparing birthrates across Japan by prefecture, it is clear that birthrates in urban areas are low compared with rural areas.		

The low urban birthrates are exacerbated by a shortage of support systems for young families with children, making it difficult for women to balance work with childcare. On the other hand, the population migration of young people to Tokyo is continuing, with most seeking better jobs and higher education. Many young people who come to the Tokyo metropolitan area will not have children due to a lack of family support. The population in local areas is falling due to this migration, while people in large cities are not reproducing quickly enough. As a result, the population decline in Japan as a whole will likely accelerate. The Japan Policy Council (JPC), a private think tank, published a report in May 2014 forecasting that 896 municipalities will “vanish” in the near future for the reasons mentioned above. To avoid a population crisis, it is necessary to refocus economic and social investment in local cities and to restructure the administrative framework of municipalities.

作者	論文名稱	出處
Jamal Audrey C. (2018)	Regional Planning and Urban Revitalization in Mid-Sized Cities : A Case Study on Downtown Guelph.	Canadian Journal of Urban Research. 27(1),24-36

摘要

As the global population becomes increasingly urbanized, cities are grappling with sprawling suburbs, increasing highway congestion and the loss of environmentally sensitive land. While these challenges have been most acutely experienced in larger urban centres, smaller cities are also feeling the negative effects of dispersed, low-density development (Bunting, Filion, Hoernig, Seasons, & Lederer, 2007; Sands, 2007). Where downtowns used to be the primary civic and commercial node of small and mid-sized cities, a mid-twentieth century shift toward residential and commercial development on the periphery of these cities has resulted in depleted downtowns, a loss of viable farmland and automobile dependency in cities of this size (Burayidi, 2013; Filion, Hoernig, Bunting, & Sands, 2004; Sands, 2007).

In Ontario, a regional-scale growth plan is seeking to preserve natural heritage and agricultural land by reversing planning trends that have created low density, car-oriented development. The plan favours the creation of high-density, mixed-use, transit-connected communities. While the primary focus of the Places to Grow Act (Ontario, 2005) and the

subsequent Growth Plan for the Greater Golden Horseshoe (Growth Plan) (Ontario, 2006, 2017) is on large cities in the Greater Toronto Area (GTA), the plan also includes eight stand-alone "outer ring" (2006, p. 52) mid-sized cities that sit outside of the primary GTA commuter-shed. Through the creation of "urban growth centres" the province has challenged mid-sized cities, with a history of low-density, dispersed development (Bunting et al. 2007; Filion et al. 2004; Sands 2007) to alter their suburban planning practices and direct public and private investments to their built-up areas, or downtowns.

作者	論文名稱	出處
Kiyoshi Yamasaki & Akiho Sahara & Katsuya Yamada, (2018).	Development of a Method for Analyzing the Regional Economic Cycle and Case Study ?a New Method for Analyzing Regional Economies in Regional Revitalization?,	Public Policy Review, Policy Research Institute, Ministry of Finance Japan,14(1), 115-152.

Because of the slump in Japan's regional economies - mainly in the regional area - the national and local governments are implementing regional revitalization and other regional economic regeneration policies. There are two types of factors behind the slump in Japan's regional economies: external factors, including the contraction of public - works projects and overseas relocation of plants, and an internal factor of the outflow of income in the three phases of production, distribution, expenditure. In this study, to consider measures for regional economies that are fully based on these factors, a method for analyzing the regional economies' strengths, weaknesses, and inflows and outflows of income is proposed. This method of estimating income inflows and outflows is a new way of analyzing regional economies that estimates using data on dependents and territories. In this study, data on dependents and territories of municipalities throughout the country were created, and these data were used to conduct case - study analyses of three regions: Kanazawa City, Toyama region, Ishigaki City. The following points were understood from the results of this analysis. In tourist regions, even if a large amount of money from tourism consumption flows into the region, if a regional income cycle structure is not established, the money will not be returned to local residents. When only a few regional companies engage in regional economic activities and more companies from metropolitan - city capital do so, income earned during production leaks to the outside of the region. In regions where the manufacturing industry is highly productive, demand for capital investment is strong and capital investment flows into the region. Moreover, in the regional area, such regions are scattered where the percentage of fiscal transfers relative to income other

than employer income is high and where income is secured by fiscal transfers. Income flows out of these regions during the expenditure and production phases, and, in this way, fiscal transfers do not contribute to the improvement of their own earning power in some regions.

作者	論文名稱	出處
Tanaka, Katsuya; Nakano, Katsura; Michigami, Hiroya (2018)	Impacts of Social Capital on Regional Revitalization: A Spatial Econometric Analysis Using Local Municipality GIS Data.	Keizai Bunseki, 197, 53-69.

Anticipating the rapid population decline and aging society, possible measures for regional re-vitalizations (so called “chihou sousei”) have been actively discussed in Japan. Focusing on the role of social capital, we investigate how bridging social capital (number of nonprofit organizations per population) contributes to population migration and regional economy using the municipality-level cross section data in 2010. Considering potential spatial dependence (spatial autocorrelation) among municipalities, we develop three spatial Durbin models for two population indicators (numbers of population inflow and outflow) and an economic indicator (amount of taxable income per tax payer). Our results show that bridging social capital contributes to promote both population inflow and regional economy. A positive and significant spatial autocorrelation is identified for bridging social capital in an economic model. Positive and significant spatial autocorrelation are also identified for all three dependent variables. From those results, we suggest that regional revitalization planning should be considered at a wider regional level rather than an individual municipality level, taking spatial dependence and spill-over effects among municipalities.

作者	論文名稱	出處
Yamasaki, Kiyoshi. (2018)	Development of a Method for A New Method for Analyzing Regional Economies in Regional Revitalization.	Public Policy Review. 14(1), 115-152.

Because of the slump in Japan's regional economies - mainly in the regional area - the national and local governments are implementing regional revitalization and other regional economic regeneration policies. There are two types of factors behind the slump in Japan's regional economies: external factors, including the contraction of public - works projects and overseas relocation of plants, and an internal factor of the outflow of income in the three phases of production, distribution, expenditure. In

this study, to consider measures for regional economies that are fully based on these factors, a method for analyzing the regional economies f strengths, weaknesses, and inflows and outflows of income is proposed. This method of estimating income inflows and outflows is a new way of analyzing regional economies that estimates using data on dependents and territories. In this study, data on dependents and territories of municipalities throughout the country were created, and these data were used to conduct case - study analyses of three regions: Kanazawa City, Toyama region, Ishigaki City. The following points were understood from the results of this analysis. In tourist regions, even if a large amount of money from tourism consumption flows into the region, if a regional income cycle structure is not established, the money will not be returned to local residents. When only a few regional companies engage in regional economic activities and more companies from metropolitan - city capital do so, income earned during production leaks to the outside of the region. In regions where the manufacturing industry is highly productive, demand for capital investment is strong and capital investment flows into the region. Moreover, in the regional area, such regions are scattered where the percentage of fiscal transfers relative to income other than employer income is high and where income is secured by fiscal transfers. Income flows out of these regions during the expenditure and production phases, and, in this way, fiscal transfers do not contribute to the improvement of their own earning power in some regions.

作者	論文名稱	出處
山田 光矢(2016)	Regional Revitalization in Akita Prefecture : The Present State of Fujisato Town and Nikaho City [in Japanese].	政経研究,53(1), 1-42.
摘要		
日本で最も人口減少率の高い秋田県の最も減少率の高い市町村である藤裡町と、道の駅をベースに発展しているにかほ市と週辺地域の地方創生策の特色を分析し整理した。		
作者	論文名稱	出處
佐原 太一郎 (2018).	Preliminary study on regional revitalization through sports : Case of Iwaki City [in Japanese].	専修大学商学研究所 報,50(1), 1-22.
摘要		
そこで本研究は復興から創生へと歩みを進めている福島県いわき市に着目する。本研究では、まず地域マーケティングの研究領域における議論を概観する。つぎに、若年層		

の転出超過が際立ついわき市の人口動態上の特徴、およびスポーツ推進の背景について把握する。そのうえで、同市における「スポーツを通じた地域活性化」の推進力として、いわき FC（いわき市を拠点とするサッカークラブ）に着目し、いわき FC スタッフへのヒアリング、いわき FC パーク（商業施設を併設するクラブハウス）等への現地調査を通じてクラブ運営の現状を把握する。10 代後半から 20 代の顧客が極めて少ないという、調査を通じて得られた同クラブの課題認識に基づき、若年層における「いわき FC」の認知度、関心度、ファンクラブ会員入会への意識について、基礎情報収集を目的としたアンケート調査を実施する。若年層の転出超過という深刻な課題を抱えるいわき市において、「スポーツを通じた地域活性化」の重要な担い手である、いわき FC の現状把握および課題の所在と原因を、地域マーケティングの分析枠組みから検討することを本研究の目的とする。

資料來源：本研究整理

地方創生這政策在台灣為元年，但搜尋國外期刊或論文等，其實已經在五年前就有相關研究，尤其在日本更有相關的政策研究學校及智庫，這當中有從城市區域的案例研討，或者是從執行策略研討，以上文獻資料能對本研究提供相關資訊及研究方向。



第參章 研究方法

本研究主要目的是希望提供對布袋鎮推動地方創生的可行策略與建議，本研究採取文獻分析、田野調查、深度訪談等質性研究方法進行。

第一節 研究方法

一、質性研究

學術研究方法分為量化研究與質性研究兩種研究方法論，量化研究係以數據資料為基礎，應用統計學原理作分析者屬之。質性研究不是以數字或統計來進行測量，也不會事先以結構性的問卷來取得相關資料。

質性研究主要是用來獲得量化研究方法所無法獲知的主觀知覺、態度、感受與價值判斷，經由質性研究探索內在心理歷程或經驗世界。所以質性研究是以「探索」和「發現」為主要之目的，對於所要研究的人類經驗和情境產生全面的與統整的描述，以深入理解人類經驗或現象的意義，以了解人類對其經驗賦予的主觀意義¹⁸。

二、文獻分析法：

「文獻」指的是將人類知識經由文字、圖形、符號、聲頻、視頻等手段記錄下來，並且有長遠歷史價值及當前實用價值的任何資料，其來源與種類眾多。常用的文字形式的文獻有：圖書、報紙、辭典、期刊雜誌、各類學術會議論文集、學位論文集、各種機關團體的統計表格，及至個人書信都涵蓋其中¹⁹。

研究的初期，透過碩博士論文網、國家圖書館、國家發展委員會、嘉義縣政府、布袋鎮公所及網路文章、期刊的蒐集、分類、歸納和研究，提取地方創生、布袋鎮相關的資料析析，以利進行後續田野調查的基礎。

三、田野調查法：

田野研究法是質性研究法中最主要的資料蒐集策略(Emerson,1983)。田野研究主要的一項特色在於「它能提供給研究者對研究觀點的理解程度。透過僅可能完全直接地觀察與學習一個社會現象，也可以對其瞭解得較深入以及周全」(Babbie,1998)。

本研究採用的資料蒐集為拍攝紀錄，針對布袋鎮內的旅遊景點、文化資產實地拍攝蒐集資料並作成紀錄。

四、深度訪談法

本研究將採用半結構訪談法，其特點有二：「一、有一定主題，提問問題的結構雖然鬆散，但能有重點和焦點，不是漫無邊際的；二、訪談前擬定訪談大綱或訪談要點，但所提問題可以在訪問過程中隨時邊談邊形成，提問的順序也可依受訪者的回答隨時提出，有相當彈性。」(陳曉宜，2005:31)

¹⁸ 李昕哲(2017)，以資源基礎觀點探討布袋鎮過溝之文化資產與文創策略，南華大學文化創意事業管理學系碩士論文，頁 34。

¹⁹ 同 19。

第二節 研究對象

本研究依據研究目的選取適當的受訪對象，共選取 8 位研究對象進行訪談工作，有關受訪對象，研究者皆親自進行實地訪談工作，最後基於研究倫理之考量，參與對象採匿名化處理。本研究訪談對象介紹及訪談緣由：

(一)編號 A 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
A	養殖負責人	2019.05.18	受訪者住家

A 出生於布袋，現年 53 歲，高中過後至外縣市讀書創業，民國 85 年回鄉養殖鰻蝦為業，居住布袋鎮超過 30 年，對於布袋鎮有一定程度瞭解，故邀請受訪者 A 訪談，參與本項研究。

(二)編號 B 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
B	農場負責人	2019.05.18	受訪者住家

B 出生於台北，現在 50 歲左右，在 20 初歲時嫁來布袋，跟先生從事務農工作，並參與過社區規畫師課程以及擔任布袋國中食農教育講師，熱心參與布袋鎮地方活動，故邀請受訪者 B 接受訪談，參與本項研究。

(三)編號 C 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
C	協會主任	2019.05.19	受訪者工作場合

C 出生於台南，現年 50 歲，嫁來布袋約 20 年，與協會從事布袋文史研究、蒐集工作，布袋鹽業觀光推廣，故邀請受訪者 C 接受訪談，參與本項研究。

(四)編號 D 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
D	理事長	2019.05.19	受訪者工作場合

D 出生於布袋，現年 45 歲，國中畢業後至嘉義市讀書並工作，約在 15 年前回布袋創業，與其它業者創立聯盟，對於布袋進行促銷並推廣觀光，故邀請受訪者 D 接受訪談，參與本項研究。

(五)編號 E 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
E	前鎮長	2019.05.19	受訪者住家

E 出生於布袋，現年 64 歲，擔任過布袋鎮鎮長，目前為退休人士，空閒時會與布袋鎮民討論時事及鎮內需求，適時反應給予政府相關單位，故邀請受訪者 G 接受訪談，參與本項研究。

(六)編號 F 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
F	布袋鎮公所主管	2019.05.20	公所

F 出生於布袋，現年 46 歲，擔任主管職位有 10 年之久，對布袋各地之現況及發展十分熟悉，故邀請受訪者 F 接受訪談，參與本項研究。

(七)編號 G 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
G	里長	2019.05.20	受訪者住家

G 出生於布袋，現年 27 歲，擔任里長並且從事養殖工作，關心里內工作，並且透過里長身分與其它布袋鎮里長互通訊息，希望能提升布袋鎮，故邀請受訪者 E 接受訪談，參與本項研究。

(八)編號 H 受訪者：

受訪者編號	受訪者身分	訪談日期	訪談地點
H	縣府員工	2019.05.21	受訪者住家

H 出生於台南，現年 50 歲，擔任縣府員工，之前參選過里長且當過議員助理，25 歲後嫁來布袋，熱心地方事務，故邀請受訪者 H 接受訪談，參與本項研究。

訪談資料編碼方式，首先將訪談內容繕打成逐字稿，再用表格方式將逐字稿區分成左右二欄，欄位左邊是訪談大綱、逐字稿原文內容，欄位右邊是原文逐字稿經過整理後的訪談重點。

訪談對象分成民間人士與公職人士兩區塊來進行訪談，民間人士部分以 A、B、C、D、E 為編碼代號，公職人士部分以 F、G、H 為編碼代號。

另針對訪談內容的主軸及細目編碼方式，以第一部分作範例編碼：

第一部分：對於地方創生政策的理解。

1-1 代表 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？

1-2 代表 2.您是否聽過社區營造或農村再生，其在布袋鎮有案例嗎？

1-3 代表 3.您對於社區營造或農村再生有何感想？

第二部分的第一細目則為 2-1，第二細目則為 2-2……，以此類推。若是文中需要引用受訪者 A 於第二部分的第二細則「您對於布袋鎮的產業發展有何想法？」時就是 A-2-2，第三部分的第三細則就是 A-3-3 來表示，以此類推。

第三節 研究架構

基於以上的研究概念及文獻探討，本研究架構如圖 3 所示。



圖 3 研究架構圖

第四節 研究工具

本研究依據研究目的擬定訪談大綱，整體架構方向為：第一部分：對於地方創生政策的理解，第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境，第三部分：對於布袋鎮的未來發展與建議。根據以上架構，設計出的訪談大綱如下：

第一部分：對於地方創生政策的理解。

1. 政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？
2. 您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？

第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境。

1. 您對於布袋鎮人口的變化有何感想？
2. 您對於布袋鎮的產業發展有何想法？
3. 您認為布袋鎮有何要克服的問題？

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議。

1. 您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3 年)？
2. 您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10 年)？
3. 您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

在訪談時，如受訪對象偏離訪談大綱題目範圍，研究者秉持開放態度循此脈絡深入探問，並替換原來題目，讓受訪對象能充分闡述重要訊息，訪談後綜合整理與比較分析，提出相對應的策略規劃，作為瞭解布袋鎮推動地方創生與產業發展的參考。

第肆章 實證分析與結果討論

本章共分為三節，依據訪談大綱的三個面向作說明，並再加上文獻資料及田野調查所得的資料加以整理分析。第一節以對地方創生政策的認知進行分析，第二節以對布袋鎮發展及困境進行分析，第三節以對布袋鎮的未來發展與建議進行分析。

第一節 地方創生政策的認知

地方創生政策源自於日本，日本在 2014 年 9 月提出，該項政策要處理的問題是：地方的人口外移導致地方高齡化，如果持續這樣下去，推估在 2040 年後將導致 900 個鄉鎮消滅，而地方消滅將連帶的使地方傳統文化、歷史等資產也隨之消滅，故安倍政府提出地方創生政策，希望藉由地方創生政策，創造鄉鎮就業機會，讓青年人口回流，進而達到振興地方經濟的目的。

臺灣推行地方創生政策的原因，源自於 2017 年 12 月行政院年終記者會宣示三大施政主軸「安居樂業」、「生生不息」、「均衡台灣」，其中「均衡台灣」就是要根據地方特色，發展地方產業，讓青年回流，解決人口變化，而推動地方創生政策，政策的涵義及規劃執行方案也於 2019 年 1 月 3 日經行政院核定，地方創生推動目的，係依地方特色發展經濟，緩和人口過度集中六都之趨勢，其發展策略則是根據地方特色 DNA，開發屬於地方的特色產品，優化地方產業發展，藉此培養符合地方產業之相關人才，厚植地方產業技術與人力。

地方創生的概念有部分跟政府目前已推動的社區營造或農村再生有共同點，其共同點在一場大溪地方創生會議中，前國家發展委員會副主委曾旭正指出：「在地性、自發與集體行動，為地方創生與社區營造的共同點。」

本研究的第一點，是要藉由地方創生政策，來減緩布袋鎮的人口外移，故應先瞭解訪問者對地方創生政策的理解及政策推動普及的層面深度進行分析以及地方創生與社區營造或農村再生其差異性，研究者分析如後：

地方創生是要聚焦於人口與產業問題的解決；社區營造為營造地方關懷及認同光榮感；農村再生則是重建傳統特色之農村發展，因此針對政策的認知進行研究整理：

1. 政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？

根據受訪者 A：「我個人是沒有聽過地方創生。」(A-I-1)

根據受訪者 B：「讓一些想要回鄉的人有一個工作機會。」(B-I-1)

根據受訪者 C：「地方創生這要執行的內容我是不太曉得。」(C-I-1)

根據受訪者 D：「產品、地方、人。」(D-I-1)

根據受訪者 E：「不知道要做什麼。」(E-I-1)

根據受訪者 G：「涵義我是不太會解釋，不過我是知道國家有這個政策的。」(G-I-1)

地方創生政策在 2019 年 1 月 3 日將其概念、規劃於行政院核定，而受訪者 A、B、C、D、E、G 皆為民間人士，對於政策的瞭解跟訊息接收有落差這並不讓人意外，只

是布袋鎮被列為地方創生優先推動區，當地民眾對政策的資訊不足，這在後續推動上需要加強宣導。

根據受訪者 F：「目標是要讓台灣人口均衡台灣。」(F-1-1)

根據受訪者 H：「讓人口維持在 2000 萬之上，並且要讓人口不要過度集中於市區。」(H-1-1)

受訪者 F、H 身分為政府單位，在受訪前有遇到國家發展委員會下鄉舉辦地方創生說明會，故受訪者對地方創生的涵義與執行方式有一定程度瞭解。

綜上所述，地方創生政策是要聚集政府、民間共同推動，從受訪者的訪談資料分析，其政策推動已有從中央政府推動到各地縣市政府及鄉鎮區公所，但是在民眾則所獲知資訊非常有限，政府單位要著墨如何在民眾區塊宣導，尤其布袋鎮被列為地方創生優先推動區，卻在民眾區域所能知悉地方創生的資訊極其有限，將使政策推動緩慢。

社區營造在我國的推動源自 1994 年文化建設委員會提出，至今已有 25 年發展；而農村再生於 2008 年由總統馬英九提出，並在 2010 年立法通過，至今發展將近十年，而依據國發會建立的地方創生資料庫(TESAS)彙整的資料中，發現 106 年度布袋鎮在社區營造計畫有一件如圖 4 所示，在農村再生計畫有 23 件如圖 5 所示，讓民眾對社區營造及農村再生有所認知。



圖 4 布袋鎮社區營造計畫(案件數)

資料來源：TESAS <https://colab.ngis.org.tw/lflt/analysis.html>

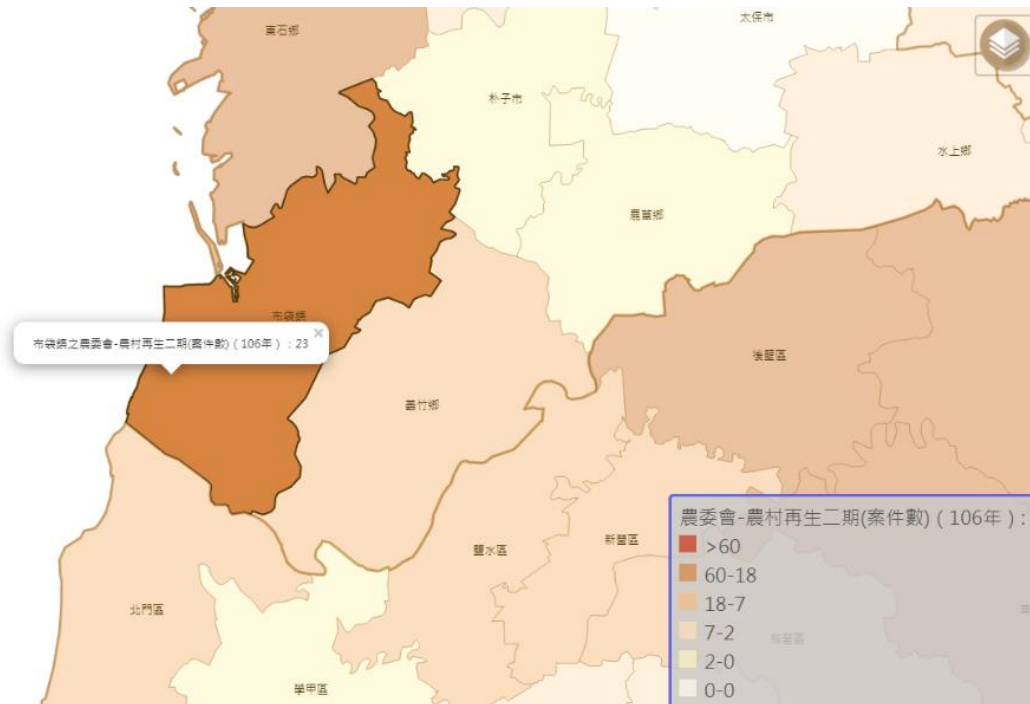


圖 5 農村再生計畫(案件數)

資料來源：TESAS <https://colab.ngis.org.tw/lflt/analysis.html>

2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？

根據受訪者 A：「最重要的是讓屬地主義有榮譽感，產生內需循環經濟。」(A-1-2-1)

根據受訪者 B：「得一個經費一個階段用完了之後，後來就沒了。沒有永續發展，沒有繼續去推動。」(B-1-2-1)

根據受訪者 B：「蓋一個地標、蓋一個造景、設計一個公園就都屬於硬體方面。蓋好之後後續維修保養有沒有？」(B-1-2-2)

根據受訪者 C：「社區營造初期是從文史為主，然後再 921 之後，因為大地震要重建關係，往文化產業發展。」(C-1-2)

根據受訪者 D：「社區營造把一個小漁村，變成大家知曉的地點。」(D-1-2)

根據受訪者 F：「發揮想保存或想發展的文化。」(F-1-2)

根據受訪者 G：「打造地方的特色。」(G-1-2)

根據受訪者 H：「以社區共同的存在作為前提和目標，藉著社區營造理念的推動與居民積極參與地方公共事務，凝聚社區共識，而農村再生跟社區營造的核心概念一致，只是把範圍限定在台灣農村。」(H-1-2)

據上所述，社區營造跟農村再生政策推動已有相當時間，且在布袋鎮有指標性之案例，故受訪者在其感受上雖無法將其定義明確表示，但有其感受，而受訪者 B 更指出其後續維運之狀況，如無政府繼續挹注經費的話，其發展會面臨瓶頸進而中斷。

第二節 布袋鎮發展及困境

依據地方創生計畫核定本，地方創生提案作業流程採二階段作業方式辦理，提案流程詳圖 6，第一階段為尋找地方 DNA、願景階段，第二階段為形成提案階段，本節針對第一階段的尋找地方 DNA 進行資料整理，尋找地方 DNA 的目的為盤點地方的人、地、產等相關資源，發掘地方特色²⁰。

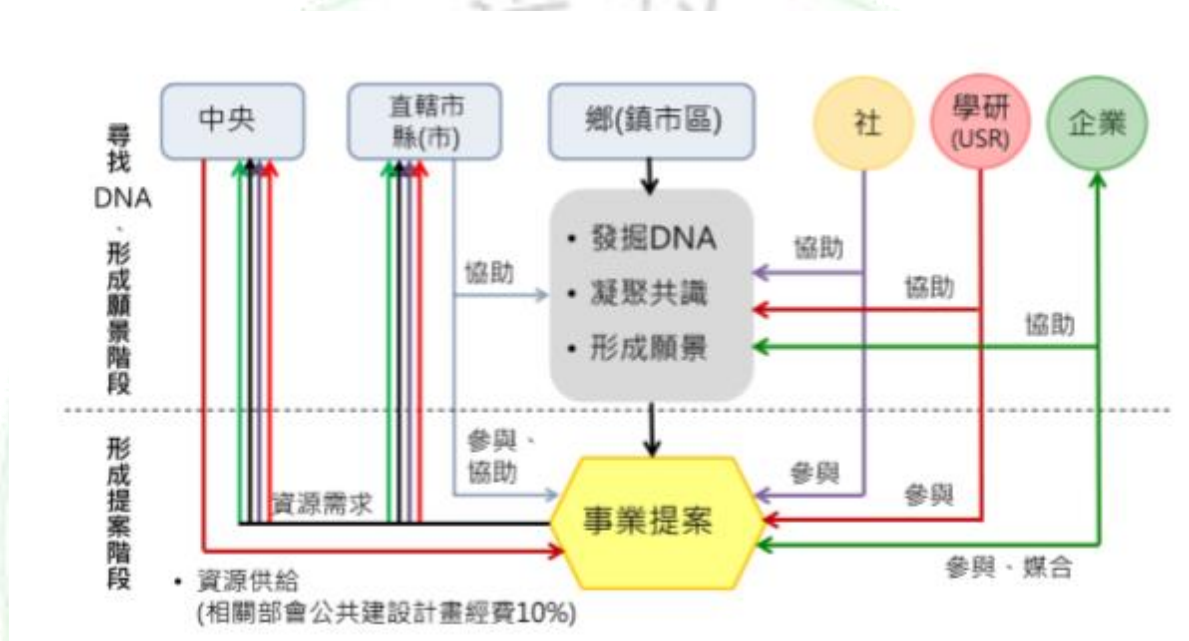


圖 6 地方創生事業提案流程示意圖

資料來源：地方創生國家戰略計畫核定本

1. 您對於布袋鎮人口的變化有何感想？

根據受訪者 A：「小時候村莊還能組宋江陣，但村莊現在老少加起來不到七、八十吧。」(A-2-1-1)

根據受訪者 A：「從生產力來探討、真正有生產力的，絕對是少於沒有生產力的，沒有生產力的是 65 歲以上，而有生產力就是說當兵回來的。」(A-2-1-2)

根據受訪者 B：「60 歲以上居多，之前政府有推動青年返鄉，所以青年有增多一些。」(B-2-1)

根據受訪者 C：「人口可以感覺到減少蠻多的，而且老年人居多，年輕人都外出工作。」(C-2-1)

根據受訪者 D：「老人比較多，小孩有比以前多，然後還有外配也多。」(D-2-1)

根據受訪者 E：「民國 70 幾年開始人就漸漸的往外跑了。」(E-2-1-2)

根據受訪者 F：「人口漸漸外流，目前大概兩萬六千人上下。現在居住的鄉親年紀

²⁰ 同 3，頁 12-13。

比較大，學齡兒童跟以前相比也減少許多，因為推動觀光策略及農委會推動青年返鄉，所以有增加青年面孔回來。」(F-2-1)

根據受訪者 G：「戶政事務所寫有 25000 人左右，實際居住人口一定比這個少，最近有年青人回來。」(G-2-1)

根據受訪者 H：「大概從民國七、八十年開始，因為就業環境的改變，漸漸往都市流動。」(H-2-1)

綜上所述，在布袋鎮人口的發展，受訪者有三點共同點，整理如下：

- 一、人口持續下降，往都會區移動。
- 二、布袋鎮老年人口提高，其地方老年化上升。
- 三、青年人口在近幾年政府政策下，帶動青年回流。

第一點如表 1 所示，近五年人口，從 103 年 12 月的 28,243 人下降到 107 年 12 月的 26,773 人，再進一步藉由戶政事務所資料，查詢年齡分析，研究者並將年齡人口區分為四類如表 8，區分因素如後所述：

- 一、0~19 歲：此階段為學齡前時期及學齡時時期。
- 二、20~44 歲：因就訪談資料得知，政府政策帶動青年返鄉，政策鎖定年齡 18~45 歲以下人口，故區分此區塊出來觀察。
- 三、45~64 歲：依據勞動基準法第 54 條：「勞工非有下列情形之一，雇主不得強制其退休：一、年滿六十五歲者。二、身心障礙不堪勝任工作者。」，故此分類區別因政策返鄉青年後至強制退休前之年齡。
- 四、65 歲之後：依聯合國世界衛生組織(WHO)的定義，65 歲以上人口為老年人。

表 8 布袋鎮年齡人口統計

布袋鎮年齡人口統計				
年份	0~19 歲	20~44 歲	45~64 歲	65 歲之後
103 年 12 月	4312	10018	8959	5134
104 年 12 月	4048	9739	8980	5187
105 年 12 月	3844	9467	8920	5299
106 年 12 月	3613	9227	8909	5393
107 年 12 月	3411	8986	8850	5526

資料來源：嘉義縣朴子戶政事務所 <https://puzih-hro.cyhg.gov.tw/Default.aspx>

從表 8 中驗證老年人口持續上升，符合受訪者的印象觀念，但其他年齡分布皆往下降，尤其以 20~44 歲人口下降幅度最大，其次為 0~19 歲人口，使布袋鎮老年化人口相對明顯如圖 7 所示，雖然受訪者認為青年有陸續返鄉，但從數據中觀察，其返鄉人口無法止住離鄉人口，如果依照人口下降數計算，布袋鎮將在 2035 年沒有 0~19 歲人口，在 2055 年沒有 20~44 歲人口，缺乏青壯勞動人口，使其地方發展停滯。

老化指數

下載資料 (CSV)



點選圖表物件：看地圖

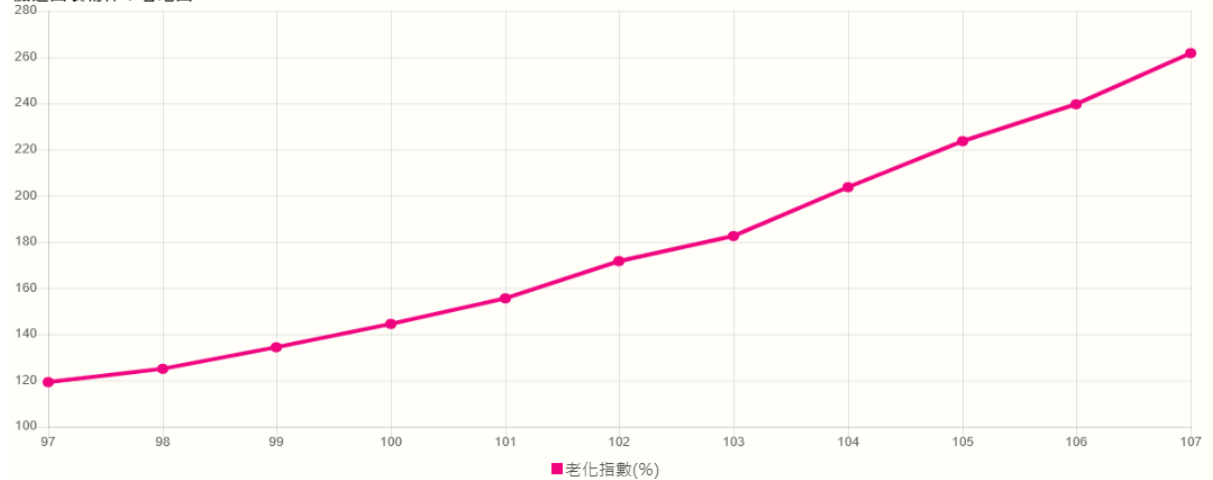


圖 7 布袋鎮老化指數

資料來源：TESAS <https://colab.ngis.org.tw/lflt/analysis.html>

2. 您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

根據受訪者 A：「農業跟漁業，漁業有區分為所謂的陸上養殖跟沿岸捕撈，是一個很基層的產業。」(A-2-2)

根據受訪者 B：「農漁業為主。」(B-2-2-1)

根據受訪者 C：「產業漁業為主。」(C-2-2)

根據受訪者 E：「以前就農漁鹽，現在鹽業沒有了。」(E-2-2)

根據受訪者 F：「布袋以養殖為業，布袋有地層下陷、淹水問題，所以工業就沒有發展起來。」(F-2-2-1)

根據受訪者 G：「傳統漁村，觀光。」(G-2-2)

根據受訪者 H：「新塭規劃水產加值園區。」(H-2-2-2)

據上所述，從早期至今仍以農漁產業為經濟來源，尤以養殖為主，為一典型的傳統漁村型態，研究者依據 TESAS 的布袋鎮農產資料如圖 8 所示，及嘉義縣政府農業處提供的養殖放養量彙整表，研究者根據彙整表整理出前 10 大養殖魚種，其分別佔據調查的魚塭口數 95.7%，及養殖面積 97.4% 如表 7 所示，布袋鎮面積約為 59 平方公里，農漁產面積合計將近 38 平方公里，佔布袋鎮面積 64%。

年份	稻作收穫面積(公頃) ⊕	雜糧收穫面積(公頃) ⊕	蔬菜收穫面積(公頃) ⊕	特作收穫面積(公頃) ⊕	果實作物收穫面積(公頃) ⊕	花卉種植面積(公頃) ⊕
106	1060.09	179.21	362.12	136.48	5.24	2.5

圖 8 布袋鎮農產種植面積

資料來源：TESAS <https://colab.ngis.org.tw/lflt/analysis.html>

表 9 布袋養殖放養量

魚種別	魚塭口數	養殖面積(公頃)
吳郭魚	700	345.17
虱目魚	1696	875.74
虱目魚苗	282	107.90
烏魚	82	45.17
白蝦	214	60.12
文蛤	331	449.46
金目鱸	59	21.67
龍膽石斑	132	32.13
青斑	72	18.94
龍虎斑	65	17.17
總計	3633	1973.47

資料來源：107 年養殖放養量彙整表(縣市、鄉鎮別)

根據受訪者 D：「廟宇民俗活動，形成無形文化遺產。」(D-2-2)

根據受訪者 F：「近年來有在推動觀光產業、綠能產業。」(F-2-2)

根據受訪者 H：「用觀光帶動人潮，增加布袋的服務、餐飲業。」(H-2-2-1)

據上所述，布袋鎮雖為一傳統漁村，但近幾年政府單位及民間業者藉地方宗教文化及創造觀光景點，將布袋鎮從一級產業帶往二、三級產業，並且為讓土地有效利用及增加農漁民收入，也引進綠能產業(太陽光電)，開創新的工作機會。

3. 您認為布袋鎮有何要克服的問題？

根據受訪者 A：「村莊跟村莊間會有各自想法。」(A-2-3-2)

根據受訪者 C：「布袋鎮帶給其他人的印象是什麼，其他景點印象就不多。」(C-2-3-1)

根據受訪者 D：「資訊的整合。」(D-2-3)

根據受訪者 E：「人要克服，大家都不一定知道，所以要先去跟大家講。」(E-2-3)

根據受訪者 F：「環保團體及假日車流量。」(F-2-3)

根據受訪者 G：「流浪狗很多，成群結隊。」(G-2-3)

根據受訪者 H：「人的部份：布袋鎮老年化居高，當地也有些有志的年青人，不過農漁產業幾乎很難抽空協助行政事務。環保團體，當地有些大型建設時，會跟民眾有落差。」(H-3-3-1)

根據受訪者 H：「氣候的部份：布袋夏季很熱，樹蔭地區少，冬季時風大氣溫冷，所以這在觀光發展上有一瓶頸。」(H-3-3-2)

根據受訪者H：「交通的部份：假日的時候，因為近來觀光帶動人潮，布袋的市區道路都雙向道，導致車流量一大就壅塞，然後遊覽車的停放空間不足，景點的廁所也不足。」(H-3-3-3)

據上所述，將受訪者問題分為4類如表10所示，遭遇最大的困境是環境問題，因往觀光發展，而炎熱、流浪狗威脅，使遊客對環境感覺不便，及假日車流量和廁所不足為配套未完善，將導致遊客不再光臨或推銷。

表 10 受訪者對於布袋鎮所遭遇的困境看法

項目	看法
溝通問題	1. 人與人之間的資訊落差 2. 環保團體。
環境問題	1. 假日車流量大。 2. 流浪狗很多，成群結隊。 3. 夏季很熱，樹蔭地區少。 4. 廁所不足。
人力問題	1. 青壯人力不足。
行銷問題	1. 景點及地方資訊的整合介紹。

資料來源：本研究整理

第三節 布袋鎮的未來發展與討論

1. 您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3 年)?

根據受訪者 A：「布袋可能名聲一直沒有打出去，在布袋並沒有產物。」(A-3-1-1)

根據受訪者 A：「布袋的蘿蔔工廠很多，蚵、台灣鯛、虱目魚這些可以先打出布袋的名氣。」(A-3-1-2)

根據受訪者 C：「景點的介紹及接駁資訊整理好，做一個網站介紹或印製紙本宣傳，把目前景點欠缺的配套補齊」(C-3-1)

根據受訪者 E：「先籌組人，再開幾次會討論。」(E-3-1)

根據受訪者 F：「針對布袋鎮現有的產業、文化加強行銷介紹，例如鹽業文化、宗教文化。」(F-3-1)

根據受訪者 G：「每個村里都可以打造屬於個人的特色。」(G-3-1)

根據受訪者 H：「盤點地方資源，找尋地方需要的。」(H-3-1)

據上所述，短期的目標在於布袋鎮的現有基礎上，加強外界對布袋鎮在地文化的認知，代表受訪者覺得布袋的特色並沒有被大眾知悉，而且地方運作欠缺一個主事者，一個彙整布袋鎮產業、文化、景點的整合者，所以短期目標是對於資訊改進的要求。

2. 您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10 年)?

根據受訪者 A：「深度觀光。」(A-3-2-1)

根據受訪者 B：「交通要改善，大眾運輸不足。」(B-3-2-2)

根據受訪者 C：「改善交通，然後整合鎮內觀光資源，培訓人員。」(C-3-2)

根據受訪者 E：「發展布袋的海盜文化。」(E-3-2)

根據受訪者 F：「人口能夠維持或者增長，然後產業發展可以提升，打造低碳觀光環境。」(F-3-2)

根據受訪者 G：「遊客可以玩久一點。」(G-3-2)

根據受訪者 H：「布袋鎮的人口年齡變化，也能提升農漁產業往六級化邁進，發展藍色產業。」(H-3-2)

據上所述，受訪者在中期目標上希望布袋鎮能讓外來客停留久一點，而非景點式的觀光停留，並且也要加強交通大眾運輸的硬體設備，或許是因為團客通常都是景點式的踩點觀光，而從事深度觀光的民眾通常都是背包客居多，所以要有良善的大眾運輸，才能吸引此類觀光客。

3. 您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼?

根據受訪者 A：「老人二度就業，讓老人覺得他們還有能力，繼續他們的生命力，使地方活絡。」(A-3-3-2)

根據受訪者 C：「能有發展都很好。」(C-3-3)

根據受訪者 E：「子孫可以在布袋住，不用出去外面打拼。」(E-3-3)」

根據受訪者 F：「在地產業帶動居民的經濟，出外的人能回鄉。」(F-3-3)

根據受訪者 G：「只要能對地方好都好，希望能多點青年朋友回來。」(G-3-3)

根據受訪者 H：「改善人口凋零跟收入提升。」(H-3-3)

據上所述，受訪者期望藉由地方創生策略能夠達到經濟發展及人口回流，此期望也與地方創生的策略一樣，希望為地方創造出「工作」與「人」的良性循環，讓地方有工作進而產生人才回鄉，產生人、產業、鄉鎮的循環經濟模式。

綜合受訪者的訪談資料及研究者的田野調查，本研究歸納出布袋鎮在發展上 SWOT 分析表如表 11，進而用 USED 規劃。

SWOT 分析：是優勢(Strengths)、劣勢(Weaknesses)、機會(Opportunity)、威脅(Threats)的英文字母首字母縮寫。

USED 是下列四個方向的重點縮寫，如用中文的四個關鍵字，會是「用、停、成、御」。

- 如何善用每個優勢？ How can we Use each Strength?
- 如何停止每個劣勢？ How can we Stop each Weakness?
- 如何成就每個機會？ How can we Exploit each Opportunity?
- 如何抵禦每個威脅？ How can we Defend against each Threat?

表 11 布袋鎮 SWOT 分析

優勢(Strengths)	劣勢(Weaknesses)
1. 食農教育 2. 宗教特色文化 3. 海洋遊憩 4. 綠能教育 5. 鹽業文化	1. 氣候因素 2. 人口外流 3. 凝聚力不足 4. 資訊串聯不力
機會(Opportunity)	威脅(Threats)
1. 地方產業升級 2. 中央及地方政府支持 3. 自然觀光環境	1. 環保團體的聲音 2. 台中港增闢澎湖航線 3. 地理鹽化及沙化

資料來源：本研究整理

根據受訪者的訪談資料，得知受訪者對地方創生策略在布袋鎮的期望，是鼓舞及期待，依據訪談資料及田野調查得出表 9 分析，藉以整理布袋鎮可行的策略與建議。

一、優勢(Strengths)

布袋鎮早期的經濟來源為農漁鹽，現今為農漁產業，尤以養殖漁業為重，但藉由訪談及田調發現，布袋還保有早期的文化資產及特色宗教文化，因其地理環境及無工業廠房，造就布袋鎮陸上及海上的的自然景觀，可規劃出下列遊程：

(一)食農教育：近幾年政府推動食農教育、食魚教育，而布袋鎮以養殖為主，農作為輔，有農漁朋友推行無毒或安全用藥來飼養，搭配布袋無工業廠房，可規劃一趟農漁體驗，採菜、捕漁的親身體驗，瞭解農漁民工作及作物知識。



圖 9 布袋鎮漁塭及農田

資料來源：研究者拍攝，2019

(二)宗教特色文化：布袋鎮著名的三大廟宇，分別為過溝建德宮、新塭嘉應廟、鯤港太聖宮皆有百年供奉的歷史及特色民俗活動，而其它各庄頭也有早期先民開墾時供奉的廟宇神祀。

表 12 布袋鎮著名的三大廟宇一覽表

廟宇	地址	特色文化
過溝建德宮	布袋鎮西安里過溝西勢 30 號	農曆六月底最後三天，舉行火燈夜巡，該民俗活動被縣府登錄為文化資產。(圖 10)
新塭嘉應廟	布袋鎮復興里新塭 81 號	農曆 3 月 26~28 日，舉行衝水路、迎客王，該民俗活動被縣府登錄為文化資產。(圖 11)
鯤港太聖宮	布袋鎮好美里 132 號	台灣第一尊榮獲教育部鑑定為明朝雕刻的媽祖聖像，每年農曆 3 月會舉辦海上會香。(圖 12)

資料來源：本研究整理

目前過溝建德宮嘉義縣政府已連續三年規劃神鬼傳奇計畫，就是在每年農曆七月鬼門開時，由布袋建德宮的火把節搭配鹿草的大士爺祭，為鬼門開設計的節慶活動，藉由縣政資源打造觀光活動，這項節慶活動因火把節舉辦為傍晚時期，故會讓遊客在下午時期會先到布袋附近景點參觀，接著參與火把節活動，活動結束後會就近居住於布袋旅館或進入嘉義市區居住。

故可藉此優勢整合布袋旅宿業者搭配節慶活動提供節慶住宿方案，因遊客至少會享用一客旅館早餐，此時可搭配布袋的農特產品製作出布袋餐宴，讓遊客可藉由居住旅館感受到布袋的農特產品美食，後續可再推廣參加節慶活動與食農活動結合，提高布袋的知名度。

新塢嘉應廟及蚵港太聖宮則屬於鎮級節慶活動，故其宣傳資源缺乏，其節慶活動因搭配鎮內的大型觀光據點，如布袋商港或布袋魚市場進行活動宣傳，累積鎮內知名度，以待後續觀光資源宣傳。



圖 10 火燈夜巡

資料來源：研究者拍攝，2018



圖 11 衝水路、迎客王

資料來源：研究者拍攝，2019

(四) 海洋遊憩：布袋鎮擁有漁港、商港及遊艇港，其外海佈有棚架養蚵(圖 12)，而其至澎湖航程為距離最短，另好美里擁有濕地、瀉湖生態，其在冬季時約 10~3 月為候鳥季節，可觀賞鳥類眾多，而平時亦有鳥類到訪，還有一處小確幸沙灘可以玩沙、戲水、觀夕陽。



圖 12 海上蚵棚

資料來源：研究者拍攝，2019



圖 13 小確幸沙灘

資料來源：研究者拍攝，2019

(四)綠能教育：布袋鎮古時為曬鹽重鎮，其會成為曬鹽重鎮為其日照充足因素，故現行布袋鎮內有三項綠能建設規劃中，分別為鹽地設置光電、不利耕作區設置光電及漁塭用地建設光電，光電建設為中央能源政策推廣重點，布袋鹽地設置光電區，面積 22 公頃，附近還有義竹鄉的光電專區 80 公頃，合計 102 公頃，可規劃學童校外教學或綠能施設參觀景點，另外不利耕作區及漁塭用地光電架設，也正由民間廠商與地主接洽，可為布袋帶來新型態工作機會。

(五)鹽業文化：布袋曬鹽文化從清朝時期開始，日治時期為鼎峰時期，民國七十年代因機械化後使鹽工減少，至民國九十年因其鹽價無法與外國競爭，故全面廢止，而相關的鹽業鐵道、設備也被盜取變賣或毀損，但是布袋曬鹽的名聲在大眾心中仍有一席之地，而布袋洲南鹽場在地方文史團隊運作之下，致力保存及復育。

二、劣勢(Weaknesses)

(一)氣候因素：布袋鎮十分空曠，夏季氣候炎熱，陽光直射，酷熱難耐，冬季有東北季風，風大雨多，降低遊玩興致。

此劣勢可由多種植樹木，增加遮陰處也可以美化村落景觀，另可搭配溪流河水的布散，藉由河水減緩周遭炎熱，減少劣勢所帶來的影響。

(二)人口外流：布袋鎮主要經濟來源為農漁產業，收入價值不穩且不高，工作機會少，導致成年人口往都是找尋工作，地方文化及產業逐漸沒落失傳。

鎮內為一級產業居多，因增加農漁產加工工廠，增加工作需求且提高作物價值，搭配觀光發展，建置農特產行銷專區。

(三)凝聚力不足：布袋鎮或許因為從事農漁產業，勞動力大且不定時需要查看產地狀況，里民活動範圍不大，對於需要一定時間之團體活動，欠缺行動力。

藉由現行科技通訊系統，建置官方網站或通訊平台，讓鎮民能得知鎮內大小事及發展規劃，促進鎮民參與度，進而化為行動力，達成政府、民間一起努力。

(四)資訊串聯不力：布袋鎮的景點，停留時間約為 30 分鐘至一小時，故應將區域內之景點互為串聯引薦，但除了知名景點容易讓遊客搜尋外，景點無其它摺頁或資訊介紹周遭。

另布袋商港與布袋漁市同屬一區塊，但客群卻無法連接，布袋商港開往澎湖航線為每日的 10:30 由布袋出發至澎湖為 11:30，而澎湖往布袋每日 16:30 出發 18:00 抵達，布袋漁市場開市時間為每日 11:00-18:30，錯失布袋澎湖航線旅客。

表 13 嘉義布袋~澎湖馬公旅客人次

年度	旅客人次
103	360,486
104	440,578
105	502,696
106	503,247
107	417,937

資料來源：交通部航港局

應將電子看板架設於布袋商港候船室，提供布袋鎮內相關景點資訊，讓等船遊客得知布袋遊玩景點，藉此讓搭船前往澎湖遊客瞭解布袋，另可在電子看板內或者現場搭配布袋農特產的試吃及預購，遊客搭船前可以先預購商品，回程時可以領取商品或者遊客預購後宅配至遊客指定地點，可因此引進宅配點至布袋，增加布袋往電子商務發展。

三、機會(Opportunity)

(一)地方產業升級：布袋鎮為一傳統農漁產業，但漸漸因觀光帶進人潮，而將地方特色鹽業、過溝火把節、霸王肉圓往地方特色產業化邁進。

(二)中央及地方政府支持：布袋鎮除宗教特色民俗活動獲得嘉義縣府支持，在鎮內也有雲嘉南風景管理處建設高跟鞋教堂，以及最新的布袋 543 故事館是由雲嘉南風景管理處出資整修，嘉義縣政府及地方文史協會提供資料一同規劃，還有很多觀光景點或特色產業行銷等。

(三)自然觀光環境：布袋鎮擁有濕地，濕地擁有豐富的生態，鄰近海洋，近期還有媒體報導布袋外海出現白海豚，一年四季，尤其是冬季時有候鳥過冬等棲息。

以上歸納出來的機會，可搭配中央及地方政府計畫，來增進其成功機會，目前縣府有村里升級計畫，村里升級計畫將藉由「村里生活大調查」了解地方生活需求，彙整社

福、水利、衛環等項目議題，向中央提出預算補助。

而目前中央政府也有個地方創生計畫，所以在公部門方面在中央政府及縣市政府都剛好有針對地方生活改善計畫，這時候鎮公所應該召集里民宣導並找尋熱心居民來共同策畫打造，提升布袋的產業及環境品質。

四、威脅(Threats)

(一)環保團體的聲音：在興建高跟鞋教堂時，以及現在的光電綠能施設，皆有環保團體發聲，此些建設是否會影響鳥類等聲音。

建設發展與環境保護的人，在思考出發點會是兩極端的立場，而這通常又會有居住在地要生活與外地要求保護的兩派人，這需要經過時間溝通找出共通點，並且需要運用科技的監測觀察來作為公正數據，畢竟硬體建設能搭配自然景觀，其互相加分的發展，受益的效應較好，所以要互相溝通尋找雙贏的局面。

(二) 台中港增闢澎湖航線：於 6 月 22 日啟航，每周一、三、五、日開航。

布袋與澎湖航線佔有布袋一年搭乘人數 50 萬人左右，這是一個良好的觀光行銷景點，再加入台中與澎湖航線後，布袋澎湖航線勢必會受影響，尤其台中港周遭擁有大型停車場及三井百貨公司，所以布袋港要藉由改善到港口的交通運輸路線及發展布袋鎮內景點特色，讓遊客再等候船班時，還有其他休閒或者景點遊玩。

(三)沙地流失及土地鹽化：好美里濕地及小確幸沙灘，因河流、海洋的冲刷，導致沙地流失至布袋商港、漁港淤積；因地層下陷，導致土地鹽化。

目前沙地流失部分，當地教會與林務局正在進行樹木植被，用樹木來定沙及置沙，而地層下陷目前沿海魚塭的養殖戶也僅少許用戶再抽取，這自然環境的威脅或許無法根除，但是當地居民以有意識要去減緩威脅。

第五章 結論與建議

本研究目的為瞭解「地方創生在布袋鎮可行的策略與建議」，經由文獻探討擬定訪談大綱，藉由訪談地方人士、政府單位的訪談資料及田野調查資料等研析，可統整重要研究結論與規劃建議如後。

第一節 結論

地方創生的關鍵績效指標，是從地方移住人口，地方就業情形、地方居民收入等面向來規劃發展，而本研究的研究問題是往人口減緩外移及增加產業就業機會，並盤點布袋景點資訊來提供相關計畫，本研究蒐集資料彙整如下：

一、探討布袋鎮如何藉由地方創生政策讓布袋鎮減緩人口外移。

地方創生政策第一步是找尋地方 DNA，所以布袋鎮如何根據地方特色，發展地方產業，讓人口回流，青年返鄉，解決人口變化等目標。

布袋鎮的工作機會大多是一級農漁產業，僅由養殖或種植，其後續的加工或包裝則由盤商運送至外地處理，且農漁產的收入價格不穩及獲利偏低，導致長輩們也不希望傳承給子女。

古時候農忙時需要大量人力，現在因為科技及機械化農具而降低人力，所以要翻轉農村的人力流失問題，就需要加強產物的價格，在青年農漁民身上，可以看到運用科技機械化工具，減少在農漁產物身上的時間，不過其相對時間卻增加在經營客戶的交流，甚至因此吸引客戶前來遊玩，因此除了增加農漁產物的收入，另外增加觀光收入。

另年長農漁民要改變其農作習慣不易，且要其出租土地與年青農漁民，改種植較高經濟作物，也因民國初年有三七五減租及小地主大佃農制度，讓長輩們不敢將土地出租，而長輩們也不捨土地荒廢，故種植農作簡易且收穫價格不高的稻米。

故政府可以盤點閒置的農漁土地及目前耕作的農漁民年紀，規劃出師徒制度，讓年青農民可以提供科技產品讓年長農民得知，而年長農民也可以提供土地資訊讓年青農民規劃出更精緻的產銷規畫，提升農漁民的產物價值，也可因此讓青年移入，增加布袋創生的行動人力。

二、記錄布袋鎮的旅遊景點及文化資產。

透過田野調查將布袋鎮具特色的地方，如居民透過社區營造，營造在地特色或文化景點，及自然景觀過往的歷史緣由，和政府機關建設的旅遊景點詳加紀錄與說明。

像是在布袋鎮的考試里，有些古宅還留著在房子周圍有五營的小房子或者像江山里擁有紅磚古厝具有文化歷史價值，但也是在政府宣傳觀光網站上沒有標示出來的介紹，可以整頓後增加停留在布袋的可行性。



圖 14 江山里古厝

資料來源：研究者拍攝，2019

三、規劃布袋鎮的產業創新與輔導。

布袋鎮是個一級農漁產業為主的鄉村，而在農業的處理流程上為「產製儲運銷」五大順序：產為種植、養殖；製為加工品；儲為冷凍；運則是從產地到消費地，銷為銷售，從田野調查來看，布袋鎮的農漁產品欠缺加工，所以產物的保存期限短，當作物一經採收後就要盡快銷售出去，因此作物採收完成後，即馬上銷售給予盤商，導致其作物的獲利效益低，故應該加強布袋鎮的產物加工品研發及加強布袋鎮海鮮產物直銷，加強鎮民收入提高，另近年來藉由觀光資源來提升地方產業，促進人口回流，因提供課程或宣導會讓居民對於布袋鎮的文史及景點介紹的概念，並且應該在鎮公所的網站及公眾景點能加強簡介布袋鎮相關歷史文化景點介紹及路徑，讓外來遊客能輕易規劃遊玩路徑及時程規劃。

四、綜合上述，依據本研究結論提供對布袋鎮推動地方創生的可行策略與建議。

首先今年為地方創生元年，而中央政府對其政策說明，也於今年的四月展開縣市層級的地方創生說明會，雖然說明會也邀集鄉鎮市公所人員列席討論，但此政策並非一時半刻可以理解及施行，故研究者在此提出地方創生三年計畫。

第一年應該先辦數場討論會，討論會重點有二，其一為讓大眾更能夠瞭解地方創生的涵義及其要達成的目標，其二則是藉由討論會找尋有心民眾及讓外縣市在發展地方創生的團隊得知布袋鎮也在朝此方向規劃，這樣就能先讓布袋鎮民眾對政策的瞭解，減少之後執行的分歧。

再聚集了布袋民眾跟創生團隊之後，就要組織屬於布袋的創生團隊，然後盤點布袋鎮發展方向及鎮內資源，如研究者所提的布袋優勢加強發展，規劃出所欠缺要加強的軟硬體施設去加強並宣導。

第二年應該會是在補強軟硬體設備中進行，此時應觀察其軟硬體施設是否有跟當初規劃方向有偏差或修正之處，並且應再第二年的下半年推動宣傳行銷計畫，這樣可以再第三年得到收穫，而在第三年邁入執行階段時，對其遊客及居民執行滿意度調查，作為第二階段的改進或加強的檢討。

第二節 建議

依據本研究之目的及結論，提出下列建議，供後續研究者及公部門、地方人士作發展建議：

一、加強宣導及整合布袋鎮內景點及地方民俗活動或特定季節活動。

如過溝建德宮火把節為農曆 6 月底 3 天，因火把節為晚上活動，可以規劃出 2 天一夜行程路線，於網路、活動會場宣傳等。景點、地方文化互為串聯，像高跟鞋教堂的建設其實跟地方歷史文化很難牽連，但建築物現已蓋好，是否可將周遭附屬施設打造假日小農市集。

二、布袋鎮公部門合作小組。

布袋鎮中央及地方政府，研究者調查所知如表 14，應籌組小組或加強聯繫窗口，當有新建設或規劃時，可以互相研討規劃，將政府部門管轄據點互相串連。

表 14 布袋鎮內政府單位

政府單位	相關業務
布袋鎮公所	清潔、執行、管理單位
嘉義縣政府	漁港、遊艇港等施設
雲嘉南風景管理處	高跟鞋教堂等
農委會林務局	岸邊復育、防風林等
交通部航港局	布袋商港
國有財產署	鹽業用地
內政部營建署	濕地

資料來源：本研究整理

三、地方特色產品行銷。

農漁民應結合民間企業及政府部門資源，將農特產品一同行銷，舉辦主題行銷，一來可藉由民間企業商業模式，將產品銷路開通，二來也可與景點互補，讓景點不是只有眼看，就無其它感受。

四、政府、民間合作。

政府部門擁有數據、經費、土地等資源，而民間擁有人力、歷史、文化等軟實力，現階段需借重政府部門尋找地方居民，籌組布袋創生小組，政府部門也可藉由其資源，尋找地方以外人士來演講，厚植地方的軟實力，藉此激起新的火花。

本研究利用訪談及田野調查的方式，在訪談部分對於政府單位、民間領袖等去訪談，但其意見仍有不足，建議後續研究者可訪談其他不同對象，如廟宇領袖、里長、政府機關等，可將訪談及田調的研究資料發揮更詳實完整，或採用量化研究的問卷普查方式探討遊客、地方人士的想法。

參考文獻

一. 中文部分

1. 孔祥自((2009)。嘉義布袋遊艇港親水遊憩之規劃研究。國立高雄海洋科技大學漁業生產與管理研究所碩士論文，高雄市。
2. 王宏楨(2018)。地方創生企劃之初探_以彩虹眷村街區創生企劃為例。逢甲大學經營管理碩士在職碩士論文，臺中市。
3. 王榮志(2010)。鄉村產業對全球化的回應-以嘉義縣布袋鎮為例。國立臺灣師範大學地理學系在職進修碩士論文，臺北市。
4. 王德睦、郭俊巖、賴泰瑩(2015)。臺灣原住民部落合作事業的限制與可能：以信義鄉為例。社會政策與社會工作學刊，19(2)，145-183。
5. 朱志誠、賴彥廷、鄒源洋(2015)。布袋港港口淤積現象探討。第37屆海洋工程研討會論文集，國立中興大學，臺中市。
6. 江佩蓉(2017)。文化觀光景點對地方發展影響之研究—以嘉義縣布袋鎮為例。南華大學文化創意事業管理學系文創行銷班碩士論文，嘉義縣。
7. 吳勁毅(2019)。拓展關係人口，地方創生從地方自覺談起。豐年，69(5)，18-26。
8. 李任琰(2018)。政府政策對社區營造之影響-以嘉義縣布袋鎮過溝庄火燈夜巡為例。國立中正大學政治學系政府與公共事務碩士在職專班碩士論文，嘉義縣。
9. 李昕哲(2017)。以資源基礎觀點探討布袋鎮過溝之文化資產與文創策略。南華大學文化創意事業管理學系文創行銷班碩士論文，嘉義縣。
10. 李泰興(2014)。現階段臺灣港埠營運與發展策略。國立臺灣海洋大學航運管理學系碩士學位論文，基隆市。
11. 沈宗禪(2014)。消防機關實施國民小學防災教育宣導成效之研究—以嘉義縣布袋鎮9所國小學童為例。吳鳳科技大學消防研究所碩士論文，嘉義縣。
12. 林詩穎(2017)。以協力治理角度比較台灣社區協力政策執行-以社區總體營造與農村再生政策為例。國立成功大學都市計劃研究所碩士論文，臺南市。
13. 邱志仁(2005)。從「海賊窟」到「小上海」-布袋沿海地區經濟活動之變遷(約1560-1950)。國立暨南國際大學歷史學系碩士論文，南投縣。
14. 邱冠愉(2017)。遊客旅遊動機、生態旅遊認知及參與生態旅遊意願之研究-以布袋鎮好美里為例。亞洲大學休閒與遊憩管理學系碩士在職專班碩士論文，臺中市。
15. 邱建霖(2017)。觀光吸引力、滿意度對重遊意願影響之研究-以布袋鎮好美里為例。亞洲大學休閒與遊憩管理學系碩士在職專班碩士論文，臺中市。
16. 姜炫宇(2011)。地下水井抽水量推估之研究-以嘉義縣鹿草鄉、朴子市、義竹鄉、太保市、東石鄉及布袋鎮為例。國立高雄第一科技大學環境與安全衛生工程所碩士論文，高雄市。

17. 柳軍亞(2018)。臺灣社會企業的美麗與哀愁-以地方創生發展地方產業為例。國立臺灣大學政治學碩士論文，臺北市。
18. 財團法人中衛發展中心(2019)。地方創生 way。台北市：財團法人中衛發展中心。
19. 國立成功大學水工試驗所(2016)。布袋港南防波堤平面漂砂水工模型試驗成果報告書。臺灣港務股份有限公司高雄港務分公司委託研究報告(編號：02198)，未出版。
20. 國家發展委員會(2018)。地方創生國家戰略計畫(行政院 1080103)核定本。國家發展委員會
21. 張嘉賢(2014)。遊客旅遊動機、需求、滿意度與重遊意願之相關研究 — 以嘉義縣布袋鎮布袋港為例。康寧大學企業管理研究所碩士論文，臺北市。
22. 張豪澤譯(2019)。共生保障-相互扶持-的戰略(原作著：宮本太郎)。未出版之原始資料。
23. 陳秀政(2004)。國內商港之區域物流管理-以布袋港為例。南華大學環境管理研究所碩士論文，嘉義縣。
24. 陳建良(2018)。裝置藝術對地方觀光發展之探討—以布袋鎮高跟鞋教堂為例。南華大學文化創意事業管理學系碩士論文，嘉義縣。
25. 陳政隴(2000)。布袋鎮遊客未參與海釣活動原因之研究。東海大學景觀學系碩士論文，臺中市。
26. 傅貴紅(1988)。烏腳病流行地區癌症流行病學—布袋鎮死亡資料之觀察。國立臺灣大學公共衛生研究所碩士論文，臺北市。
27. 馮蕙(2018)。以團結經濟探討社區地方創生可行性以桃園陳康國小為例。中原大學企業管理研究所碩士論文，桃園市。
28. 黃渝芳(2017)。以農食文化為基礎發展地方創生之研究-臺東池上鄉為例。元智大學藝術管理碩士論文，桃園市。
29. 劉俊麟(2015)。社區自治與農村永續發展：以卯澳社區為例。國立中正大學政治學研究所碩士論文，嘉義縣。
30. 蔡正華(2005)。布袋港港口機能與地方發展關係之研究。中國文化大學地學研究所地理組碩士論文，臺北市。
31. 蔡泊蕙(2010)。嘉義縣布袋鎮地區王爺信仰之研究。國立臺南大學台灣文化研究所碩士論文，臺南市。
32. 顏新訓(2018)。探討彩繪對社區之影響—以布袋鎮好美里為例。南華大學文化創意事業管理學系碩士論文，嘉義縣。
33. 魏育源(2016)。地方創生數位創意與加值之研究-以鹽水新營為例。南榮科技大學工程科技研究所碩士學位論文，臺南市。
34. 蘇俐穎(2019)。進擊的地方啟動地方創生力。台灣光華雜誌，44-5，6-15。
35. 蘇揚期(2006)。嘉義縣布袋鎮新塹地區村落意象之研究。國立臺中教育大學社會科教育學系碩士論文，臺中市。

二. 外文部分

1. Jamal Audrey C. (2018) Regional Planning and Urban Revitalization in Mid-Sized Cities: A Case Study on Downtown Guelph Canadian Journal of Urban Research. 27(1),24-36.
2. Kato, H. (2014). Declining population and the revitalization of local regions in Japan. Meiji Journal of Political Science and Economics, 3, 25–35.
3. Kiyoshi Yamasaki & Akiho Sahara & Katsuya Yamada, (2018). "Development of a Method for Analyzing the Regional Economic Cycle and Case Study ?a New Method for Analyzing Regional Economies in Regional Revitalization?," Public Policy Review, Policy Research Institute, Ministry of Finance Japan, 14(1), 115-152.
4. Tanaka, Katsuya; Nakano, Katsura; Michigami, Hiroya (2018) Impacts of Social Capital on Regional Revitalization: A Spatial Econometric Analysis Using Local Municipality GIS Data. Keizai Bunseki,197, 53-69.
5. Yamasaki, Kiyoshi. (2018) Development of a Method fA New Method for Analyzing Regional Economies in Regional Revitalization. Public Policy Review.14(1),
6. 山田 光矢(2016).Regional Revitalization in Akita Prefecture : The Present State of Fujisato Town and Nikaho City [in Japanese]. 政経研究, 53(1), 1-42.
7. 田代 洋久(2017).Comparative Analysis and Consideration of Regional Revitalization Effect conducted by Region-Oriented Art Projects [in Japanese].Studies of Institute for Regional Strategy ,2, 17-38
8. 佐原 太一郎(2018).Preliminary study on regional revitalization through sports : Case of Iwaki City [in Japanese]. 専修大学商学研究所報, 50(1), 1-22.
9. 岸上 光克(2016),A Study on the Effort and Problems of Symbiosis/Convection between Cities and Rural Areas Towards the Revitalization of Fishing Villages [in Japanese].Journal of regional fisheries, 56(3), 53-65.
10. 篠原 靖(2019).Development of an Infra-tourism program as a regional revitalization for local community in Yamba [in Japanese]. 経営論集 , 37, 105-125.

附錄：訪談逐字稿

訪談編號：A

訪談對象：養殖負責人

訪談時間：2019/05/18

訪談地點：受訪者住家

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
一、 對於地方創生政策的理解 1. 政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 我個人是沒有聽過地方創生，不過我覺得這詞是不太好的，因為要去思考地方為何老化？然後要如何再去賦予它活力。 而且之前做的也很好，現在又創造出一個名詞，也是可以啦，只要肯去做都是好的。 2. 您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？ 社區營造在某些點是對的，但對某些點就不見得那麼好。 不過我覺得最重要的是讓屬地主義有榮譽感，產生內需循環經濟，而要如何讓屬地有榮譽感，那就是出外打拼可以賺到 5 萬元，可是在家鄉也是有差不多的收入。 而有關農村再生在布袋我覺得沒有做的很出色。 不過農委會推出的青農政策，你看我的年紀算老嗎？可是青農的定義是 45 歲以下才叫青農。然後政府應該也要重視超過 45 歲的老農吧！ 這十年來政府推了青農漂鳥政策，有人回來了，做了三年，銀行貸款一百多萬，然後他放棄了又回去打工。 政府用的很美好的幻想，去做一件事情。不管你有沒有用有機農法或自然農法，其實賺不了錢都不是，都不是不是說不對。重點來說，在當下的環境裡面要怎麼去做，這個他們都沒有考慮，	我個人是沒有聽過地方創生。(A-1-1) 最重要的是讓屬地主義有榮譽感，產生內需循環經濟。(A-1-2-1)

然後應該是說憑著一股熱情要去做這些事情。重點在市場，你連續三年多養不起，自然自然而然的就退場。

看到日本有很多鼓勵青年回鄉的政策在推，他只要經過了一定程度的條件通過的青年回鄉。

第一年不管種什麼，政府會一個月給一定的經費，第二年可能會比較少，我記得共補助三年。然後我覺得政府這個錢不用多，但是可以做。這是很好的示範，但是這個是指在青農最快。

而補助是真的要看到錢，不是說我幫你辦了一些什麼講座，這個錢就消化掉，這不叫補助。政府補助，要看到錢進這個青農的口袋才叫補助。

我們的政府，為了不要落人口實，常常會說我來辦教育訓練，這種教育訓練花了三萬塊，一百個人來參加。每個人花費在你們身上的經費是多少。這種補助沒有創造出經濟，幾乎是沒有循環經濟。

再來個重點，要辦一個常態甚至大型的活動，活動不是一天就結束了，當他久一點或是一個就是讓地方覺得是個茶餘飯後去討論的活動。

第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境。

1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？

我從出生就在這裡，除了求學出去而已。我看了很多的鄉下一些興衰，我小時候我們村莊還有宋江陣。組一個宋江陣，你知道要多少人嗎？至少要 50 人最多可以 108 人。但村莊現在老少加起來不到七、八十人吧。

然後從生產力來探討、真正有生產力的，絕對是少於沒有生產力的，那我們說的沒有生產力，在政府界定沒有生產力的是 65 歲以上沒有生產力，而有

要辦常態甚至大型的活動，一個讓地方覺得是個茶餘飯後去討論的活動。(A-1-2-2)

小時候村莊還能組宋江陣，但村莊現在老少加起來不到七、八十吧。(A-2-1-1)

從生產力來探討、真正有生產力的，絕對是少於沒有生產力的，沒有生產力的是 65 歲以上，而有生產力就是說當兵回來的。(A-2-1-2)

生產力就是說當兵回來的。

另外男生這一塊，真正在這邊生活的、真正在這邊工作的，我覺得應該是屬於沒有很多的。

還有一個重點，我們很多的年輕一輩，包括當時的我，我 85 年回鄉，當時的我和小孩可能很多人就是說明天要去讀哪裡，因為在鄉下的教育。現在可能現在這幾年可能比較好啦，在那個年代就覺得鄉下的教育比都會區教育還差很多，媽媽、爸爸，他們為了小朋友的教育，他們選擇不回鄉。

2. 您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

農業跟漁業這塊，漁業有區分為所謂的陸上養殖跟沿岸捕撈，是一個很基層的產業。

陸上養殖佔多數，大部分養殖台灣鯛、虱目魚、蝦、蟹、文蛤等，而沿岸捕撈大量的為蚵，大家都以為蚵是東石最多，其實布袋跟東石的量差不多，不過東石卻打出名號，農業方面就稻米最大宗，布袋還有一項有名的老菜脯也就是白蘿蔔醃製，因為布袋的風頭水尾很適合做老菜脯，但傳統作法也漸漸消失，現在都被工廠給取代。

3. 您認為布袋鎮有何要克服的問題？

現在可以思考的，應該先挑選出幾處大村莊去做，然後小村莊去佈署。例如我這村人數也才六、七十個人，你要這些人做出那些成績？

然後我知道村莊跟村莊間會有各自想法，這不一定是好也不一定是壞的，應該是說屬地主義，每個人都有，今天這一戶人家跟那一戶人家，當然屬地主義是不一樣啊！但如果要做，就先從區域劃分，例如過溝的人會以過溝建德宮

真正在這邊生活的、真正在這邊工作的應該沒有很多。(A-2-1-3)

農業跟漁業，漁業有區分為所謂的陸上養殖跟沿岸捕撈，是一個很基層的產業。(A-2-2)

我這村人數也才六、七十個人，你要這些人做出那些成績？(A-2-3-1)

村莊跟村莊間會有各自想法。(A-2-3-2)

為區塊，以為這是老一輩的精神指標。

然後要讓地方有成就感、榮譽感，例如前幾年蓋的高跟鞋教堂，這名稱在老一輩的介紹，都稱做「那隻鞋子」。高跟鞋教堂是一個指標、象徵，但是當地人無法介紹這建築的典故，又因為稱「那隻鞋子」的關係，覺得很粗俗。但它還是營造出一個空間，不過後續的配套並沒有做得很好。有很多東西要BOT並沒有辦法做得很成功，所以無法像東石漁人碼頭效果那麼好。

另外布袋的平面道路沒有遊覽車休息站，像布袋漁港附近沒有一個像樣的公共廁所，而好美里濕地又只有一條路，也不利遊覽車進出。

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議。

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3年)？

我覺得有做就是好，只是在於做了之後的效果如何？有些不到一趴的效果，或是你做這樣的決定，剛好有五十趴的效果。我們的布袋，因為可能名聲一直沒有打出去，在布袋並沒有產物。

以前小時候的時候，說布袋有什麼？蒼蠅、蚊子、螞蟥，這個是笑話，但是布袋真的有什麼你們知道嗎？很特色的東西菜脯，

菜脯全台灣最早期產量最多的，我現在不知道，但是在八零年代全台灣菜脯產量最多的。那你能不能去推菜脯？

菜脯會生成的原因，布袋有天然的鹽、天然的海風、冬季蘿蔔，蘿蔔是冬季產，

冬季一百多天不下雨，光是蘿蔔採收鋪在地上就變蘿蔔乾了。

布袋的蘿蔔工廠很多，所以是否可以變

地方要有成就感、榮譽感。(A-2-3-3)

布袋可能名聲一直沒有打出去，在布袋並沒有產物。(A-3-1-1)

布袋的蘿蔔工廠很多，蚵、台灣

成一個觀光景點，在內里(見龍里)隨便算有幾十家。然後蚵是否也能打出布袋品牌？布袋台灣鯛在過溝有這個區域有很多，新店那個區域養虱目魚的好多，這些可以先打出布袋的名氣。

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10年)？

初期產業如果發展起來，後續可以做深度觀光，不過深度觀光能做的人有限，你覺得在嘉義溪邊你可以玩幾天？如果我來帶，可以安排個三天。

然後如果地方願意配合的話，可以蓋個遊覽車休息站，因為布袋有 61 快速道路，可以在休息站販賣布袋的特產等。

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

其實地方創生這一塊，如果讓年輕人回來，要讓他還能賺得到錢，還能養家。有人做當然最好，但是後續維護問題該怎辦？

其實要住民自決，所以我才說等到那個你經費補助了，他來營造還能繼續，像新港板頭村它到最後還是有沒落一些，但是你要完全靠那個社區營造其實還是很難。

我覺得不在於賺錢，而是營造出讓住的地方，更像住的地方。

台灣一直都是推老人照顧日照，我就覺得這一塊，若拿日照這一塊經費拿來當老人二度就業的補助金，然後一年只能工作幾個月，一週工作三天，每次的工作就三個小時，讓老人覺得他們還有能力，繼續他們的生命力，使地方活絡。

但是有很多人文化水準不一定一樣，所

鯛、虱目魚這些可以先打出布袋的名氣。(A-3-1-2)

深度觀光。(A-3-2-1)

遊覽車休息站，在休息站販賣布袋的特產等。(A-3-2-2)

有人做當然最好，但是後續維護問題該怎辦？(A-3-3-1)

老人二度就業，讓老人覺得他們還有能力，繼續他們的生命力，使地方活絡。(A-3-3-2)

以現在也實在看不到這裡，想做的人有多少？要擠進多少力量？而布袋這有實力的人沒時間。

布袋這有實力的人沒時間。(A-3-3-3)



訪談編號：B

訪談對象：農場負責人

訪談時間：2019/05/18

訪談地點：受訪者住家

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 地方創生，如果對我聽來講，我覺得就可能就是讓一些想要回鄉的人有一個工作機會。不過回到鄉下，你想要做一些不一樣的，老人家可是第一個反對，會想說你在外面發生何事？怎會想返鄉做事。然後返鄉要賣東西，你東西要怎麼賣？這也是個很大的問題，通路是一個很大的問題。 讓社區有一個特色，有沒有足以去在地的，你的兒孫可以靠這個維生，沒有那你要怎麼去吸引外面的人來？ 像現在的社區發展的很好，好像很蓬勃發展，會有人來參觀，買東西可能就是那一段時間。 東港社區是用合作社模式經驗，合作社本來是說，他們村裏面的就是大家一起種東西，有人賣東西，然後這些錢多餘的款項，可能就是在做長照、老人食堂這一部份。我們布袋之前都是種蘿蔔做菜脯，所以他們可能又想要回復以前做菜脯的情形，然後老人家一起做，做出來的菜脯就是賣，多少有收入，就可以做老人食堂這部分。 現在幾乎來講的話，社區到最後好像都變成在走，類似長照的照顧，那你說好不好也算是好了。 因為你說要年輕人在外面奮鬥，如果老人家真的有人可以照顧。 2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？	讓一些想要回鄉的人有一個工作機會。(B-1-1)

有啊，我還特地去上課，因為想要知道說他們在做什麼？想說其實去一趟，如果社區說不定有機會需要幫忙的時候。那後來上完之後，目前的話有時候其他我們社規師負責的那個部門，就是政府機關，它在朴子太保那邊，如果有需要幫忙時候會問說：

「這個社區需要去」，依照個人才能，他需要幫他們設計餐點、風味餐什麼，他會叫我去。

之前是在埤仔頭社區，然後還有那個六腳那邊的，就是依照他們需要，可是通常的話，我就覺得一個經費一個階段用完了之後，後來就沒了。沒有永續發展，沒有繼續去推動。

因為其實很多東西是政府給你補助的東西，我覺得政府補助只是讓你有一個前提、有一個基礎，在這個基礎的時候，你應該是裡面的人可以自己運作，之後才有後續的發展。通常就是計畫沒了後續就沒了。

就是說你現在拿計畫沒有錯，可是在你拿計畫的當下，你是不是有一個新的東西出來？這個出來有沒有永續經營發展的？如果沒有的話，其實政府就給你機會，不可能是長期補助誰會給你所有的錢去補助。

阿重點是你後續你要怎麼處理。

而農村再生計畫，這一個到最後變成說，好像每次就是你拿了計畫之後，你只有蓋一個地標、蓋一個造景、設計一個公園就都屬於硬體方面。蓋好之後後續維修保養有沒有？社區說沒有經費阿，沒有經費，可是你自己裡面有志工啊！

農會也有想到要做這一塊，但沒有人去整個統籌鄉下地方，其實發展的最好是什麼？農會阿！農會如果跟

得一個經費一個階段用完了之後，後來就沒了。沒有永續發展，沒有繼續去推動。(B-1-2-1)

蓋一個地標、蓋一個造景、設計一個公園就都屬於硬體方面。蓋好之後後續維修保養有沒有？(B-1-2-2)

社區關係好，然後跟這些青年農民或是說一些可以幫忙的人做一些合作。然後類似一種就是魚幫水水幫你啦。不過有的人就會認為說，你們就應該幫我，或是說我應該拿到什麼樣的那個既定的利益才要去做。

第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境

1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？

我是台北人，我先生一直住在布袋，我們沒有所謂返鄉，因為他跟他哥年紀差太多了，跟他大哥差了十五歲，二哥差了十二歲，開始覺得說，以前是大哥在照顧老人家，後來我們結婚之後，他希望說能住在這裡，順便照顧老人家。

原則上 60 歲以上居多，之前政府有推動青年返鄉，所以青年有增多一些。

2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

其實在產業上面的發展其實都沒有一個很好的進步，都是農漁業為主，然後有一陣子其實幾乎都是老人家在做，前一陣子中間有一段時間就是政府推出青年返鄉，青年一直進來，突然間多了很多年輕人，多了很多年輕人回來就好像很厲害，有成績的可能就是一兩個，然後返鄉青年的結果就是大家就是返鄉青年。動動手指頭上網 PO 東西，東西拍得很漂亮，實際操作的後面農作還是老人家。如有一天老人家不再的時候，青年有沒有辦法自己下去做？

有的是真的親力親為去，當然是很好，而有的返鄉青年就是政府鼓勵返

60 歲以上居多，之前政府有推動青年返鄉，所以青年有增多一些。(B-2-1)

農漁業為主(B-2-2-1)

鄉青年，他給你一筆貸款或什麼的，但問題是農業，你花了大筆資金蓋了溫網室，買了設備，可是你的產物，所謂高經濟價值到底賣不賣得出去？你知道那個時候，為什麼那麼多人都栽種小番茄？因為幾年前小番茄有一陣子高到一斤兩百五，就是我們後面那個村莊的一個種植。

可是有沒有想過要為什麼可以賣那麼好，因為量少好吃，再加上你的人脈很重要，做任何東西網路宅配或什麼東西你的人脈是最重要的，你在鄉下地方做，你可以經由網路行銷，再加上你的長輩兄弟姐妹在外地工作的介紹什麼的，就會突然間就覺得這個很好，

那有沒有永續經營發展？

因為我們剛剛想要做農的時候，老人家也反對，因為他覺得種田沒前途，你如何靠種田養家？我們種植的都不用藥的，結果就是蟲害嚴重，當蟲害嚴重，我們就是根除，那根除後的收入怎辦？所以我們很幸運的是有老家的田地。

我們從以前到現在花了多久時間，九十八年到現在十年了。這十年的過程當中，我們也有失敗過的，是因為我們還有養殖，還有平常我自己也有些額外收入，然後我再來做農的，完全無農藥這一種，當遇到這種情形怎麼辦，如果你只有單一個工作的時候怎辦？這個就是一個衝突點，撐不撐得下去，很多人為什麼就覺得很好賺，後續撐不下去，你花了錢蓋的溫室貸款怎麼辦？

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

青農會說我們產品結合在一起，

我們大家一起找通路一起賣，最後都是因利而散，你要怎麼去做這一點？

另外像我們可以給小孩什麼？鄉下地方說實在真的沒有什麼工作可以做，我們可以給什麼？我們目前既有的基礎，他要回來住，他就可以去接這工作，但是你必須要耐得住熱，他們從小就會跟著我們做，不過小孩子都有一段叛逆期，他會覺得別人都不用做，而我們要做？

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議。

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3年)？

布袋還是有些人一直很努力的想要讓布袋變得更好，像目前我們幾個其實算是一個連在一起的團隊，然後洲南鹽場目前有在做鹽的文化的復育，然後像這一種因為有利，可能外面會有一些不好的聲音出來，只是賺錢什麼的，可是他也努力的再讓他發揚光大。

你說他為了賺錢，他如果不賺錢，他學會怎麼維持它裡面的員工，多少人靠他生存。

不用說什麼至少也有六、七個嗎？

然後目前他們以前就是單打獨鬥，後來就變成合在一起聯盟，像我們然後像東石，然後還有邱家兄弟等幾個，這邊有好幾個養殖戶其實是跟協會合在一起的，所謂合在一起是什麼？就是說當它要辦活動，像我們這邊目前在推小旅行兩天一夜、三天兩夜，只要客人打電話來，我們都是直接就是給他，然後他會去請他們裡面專人，因為其實我們做農，我們就是本業顧好。

最後都是因利而散(B-2-3-1)

沒有什麼工作可以做(B-2-3-2)

布袋還是有些人一直很努力的想要讓布袋變得更好，連在一起的團隊。(B-3-1-1)

推小旅行兩天一夜、三天兩夜，參觀體驗。(B-3-1-2)

農的東西種好，然後他們就是人家來參觀體驗全部經由他，然後他去規劃早上去誰那裡，下午去誰，那你中午去哪裡吃飯。

我們農作的情形也會有客人，他會想要來體驗，但是我們沒有時間陪你一整天，你來這邊的話，如果說如果來我們這邊久了，如果是自己的朋友都還好，坐著聊天，聊聊天講講話、繼續工作。然後如果客人就不一樣了，客人的時候，我可能我的場域整個重新整理，因為我們這邊目前我在接的就是導覽。導覽體驗當然是收費，這就是一種經濟，導覽體驗之後，然後我們會讓他看碾米怎麼樣，碾米怎麼包裝、自己包裝，如中午要在這用餐，要自己去後面的產地，我們後面所有的菜都可以採用，到前面自己煮自己吃，我提供場地，然後幫你準備飯，我收費一人3百，這就是一個循環經濟。

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10年)？

食農教育，像我們自己本身有在布袋國中教小朋友種菜，不是只有去體驗插秧，布袋國中校長很有心的三年前開始一年級全部都要上，每個禮拜上一節課、一個下午三個班，而且每個禮拜這樣，所以他們到最後從基本的土壤怎麼樣在離地栽培的器具自己做，然後現在還要交各種植物需要的十八種微量元素，然後有機肥的製作，那個化肥的差異性，然後到現在都升二年級學期末了，要學包裝、學販售、學擺攤、學產品提升價值，而不是種好分來給大家吃，校長需要讓他

食農教育(B-3-2-1)

們覺得說農村菜也可以去賣。現在就去叫他們這樣包裝，帶他們去蒜頭糖廠，那邊有一個每個月一次的低碳旅行活動，他願意讓我們小朋友去擺，然後每個月一次，然後三個班輪流去。

這個每個人都其實在為布袋有在發展，有很多很厲害的像蘇銀添老師，他是環境教育的第一名，個人組第一名。

所以他就是在新城國小那邊復育後，他也很努力啊。小朋友的那種環保常識，其實布袋這個地方適合養老。

然後交通要改善，布袋交通真的很不方便，大眾運輸不足。

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

布袋鎮地方創生會很有發展性。我覺得說像慢活旅行像大林鎮，他不是有通過什麼慢活的城鎮，其實布袋更是，只是有沒有人去推動。

社區其實有很多時候是各自為政，也不會跟青農結盟，像青龍也是在社區的一份子。其實地域的劃分蠻清楚，其實如果你社區可以跟這些養殖業都很好的話，像我們很多次級品的東西，我們其實都是直接贈送社區老人食堂，只要你不介意說他長得不好看，如果你可以接受的話幾乎都給。

但是有時候就是應該是說人的觀念問題，他們會認為說，社區會去爭取經費，可以申請經費買，我為什麼要免錢給你這些吃的？可是你這些次級品，你不給他們老人家吃，也可以送去教養院。但是卻全部倒在大排水溝。

交通要改善，大眾運輸不足(B-3-2-2)

慢活旅行(B-3-3-1)

心態問題，但是這個心態，你沒有辦法去改變人家那你要怎麼做，你就是從自己開始，問題是很多人沒有這麼想，

問題是這個社會就是這樣子，所以地方創生，我覺得重點是人的關係，而不是你要去找出它的特點，你就算找出了那個特點，誰去執行？執行面有誰？然後怎麼樣去溝通這些人，然後幫你的時候，這些人還要不要生活，如果他有老婆小孩的時候，他都去養家。

像我們現在目前也是有人聚集，我們在規劃群聚計畫，這是經濟部推動，我們也有加入了。其實我覺得應該是想說，你有一些成就了，有些還沒有很好，你應該利用這個群聚去拉抬這些人。

訪談編號：C

訪談對象：協會主任

訪談時間：2019/05/19

訪談地點：受訪者工作場合

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 地方創生這要執行的內容我是不太曉得，不過之前在電視上有看到，然後縣府前	地方創生這要執行的內容我是不曉得(C-1-1)

些日子，好像是國發會有在縣府舉辦說明會，提案的單位是公所或縣府，其他內容我就不曉得了？

你在研究地方創生，可以說說看地方創生到底要做啥？

2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？

社區營造是從以前的主管機關：文建會到現在的文化部。農村再生是農委會主管。

社區營造初期是從文史為主，然後再 921 之後，因為大地震要重建關係，往文化產業發展，現階段有些人漸漸發展到文創，不過文創應該不算。

農村再生在布袋感覺是建設道路居多，彩繪的部分應該也是有相關補助。

第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境

1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？

人口可以感覺到減少蠻多的，而且老年人居多，年輕人都外出工作。

在小孩部分，聽我先生說，以前他們一個年級大概 8.9 班，不過現在至少 2 班左右，一班的學生數量也不一樣，然後比較偏向隔代教養居多，阿公阿嬤來接孫子，父母北上或南下工作。

2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

產業漁業為主，在布袋分為 4 個區域，新塭是虱目魚，過溝是那邊養殖台灣鯛，東港就農業種植，蘿蔔、稻米等，市中心就出海比較多，不過近年來出海的漁獲量下降，人數也漸漸減少，新塭除了養殖，還有加工也蠻多的。

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

布袋鎮帶給其他人的印象是什麼？很多人大概知道布袋的高跟鞋教堂，可是接著其

社區營造初期是從文史為主，然後再 921 之後，因為大地震要重建關係，往文化產業發展 (C-1-2)

人口可以感覺到減少蠻多的，而且老年人居多，年輕人都外出工作。(C-2-1)

產業漁業為主(C-2-2)

布袋鎮帶給其他人的印象是什麼，其他景點印象就不多。(C-

他景點了？大家印象就不多了，其實布袋在好美里有濕地，然後一年四季都會有不同的鳥類飛來，像布袋以前是曬鹽為主，雖然現在沒有鹽田了，不過我們還保留了一個洲南鹽場供遊客參觀，我覺得布袋景點的整合介紹很重要，然後現在網路很重要，應該介紹個布袋一日遊或二日遊。

然後天候因素，布袋冬季有東北季風再加上海邊所以風大，夏季沒有遮蔽的地方所以很熱。

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3年)？

應該要把景點的介紹及接駁資訊整理好，做一個網站介紹或印製紙本宣傳，把目前景點欠缺的配套補齊，如廁所的建置、大眾運輸的宣導、遊覽車停放問題等。

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10年)？

如走文化觀光發展，我覺得要改善交通，然後整合鎮內觀光資源，培訓人員方向。

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

能有發展都很好，只是政策內容要在說明給大家知道，不然要如何去執行去做？政府有不錯的想法，可是我覺得資訊傳遞有落差，尤其這裡大家收到訊息都是靠口語傳播為主。

2-3-1)

天候因素，冬季有東北季風再加上海邊所以風大，夏季沒有遮蔽的地方所以很熱。(C-2-3-2)

景點的介紹及接駁資訊整理好，做一個網站介紹或印製紙本宣傳，把目前景點欠缺的配套補齊(C-3-1)

改善交通，然後整合鎮內觀光資源，培訓人員(C-3-2)

能有發展都很好(C-3-3)

訪談編號：D

訪談對象：理事長

訪談時間：2019/05/19

訪談地點：受訪者工作場合

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 可以從三個地方三個點下去著手： <u>產品、地方、人</u>，這三地方下去。像我們可以看到雲林在做地方創生這個區塊最近很不錯，比如：口湖遊客中心，我朋友得標這地點後，他就會結合周邊一些商家或者是賣米的、烏魚子的，他們做成一系列的小旅行。把他們雲林的特產，跟一些風土民情整個結合。所以遊客中心做一個基地，然後只要有遊客來，他就會用當地的一些食材入菜，也會藉由入菜變成介紹當地商家，是哪一個，哪一個好像很好吃，甚至理事長那邊的蘋果，這在無形當中遊客就有好印象深刻。他不用直接到產地看，在同一個餐桌上，就可以吃到雲林縣很多東西的料理。 像布袋一直就沒有那種革命跟團隊精神，都是各人做各人的，吃的、住的、文創等聚集來。這是布袋需要加強的。 2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？ 布袋<u>社區營造</u>比較成功的就好美里，這幾年透過老師一些彩繪，他無形當中把一個小漁村，變成大家知曉的地點，但是他還是持續需要不斷的更新甚至導入，他們比較弱的地方，當地沒有返鄉的青年願意投入這一個區塊，假日很多攤販想去那邊擺攤，但是外地的攤販居多，他不是一個常態性。 因為青年的心裡還沒有很大的把握，這個地方可以維持多久。而且主要是我們海線這老人話比較嚴重，他的工作又沒有一個比較長久。 其實政府他需要投入一些類似漂鳥計畫的案	產品、地方、人(D-1-1) 社區營造把一個小漁村，變成大家知曉的地點(D-1-2)

子或創業貸款可以放鬆一點，讓年輕人願意回鄉。

第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境

1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？

我剛回來 5 年左右，雖然我居住在這裡，不過我之前也是在外面打拼創業。不過感覺老人比較多，小孩有比以前多，然後還有外配也多。一個班級大概有 5.6 個新住民家庭，所以教育就會比較不一樣。

老人比較多，小孩有比以前多，然後還有外配也多(D-2-1)

2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

其實布袋有三個廟在全國都很出名。包括嘉義過溝建德宮、新塢嘉應廟、好美太平媽，像建德宮的火把民俗、嘉應廟的衝水路，最近這幾年他們有透過媒體，透過一些宣傳，讓大家漸漸得知布袋廟宇民俗活動，形成無形文化遺產。

廟宇民俗活動，形成無形文化遺產。(D-2-2)

火把節增加了民眾住俗，那個嘉應廟比較可惜，新塢虱目魚占全國的百分之七、八十的產量，但是就沒有跟這廟宇活動結合，而且新塢虱目魚工廠很多，不過卻沒有一間變成觀光工廠，這很奇怪。

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

資訊的整合，像布袋商港，每年 50 萬人口，可是他在跑的時候，其實對布袋的影響不大，過去澎湖時間是早上十點，幾乎他來到布袋是九點，九點的話店家還沒開始，然後回程到布袋的時間是晚上五點、傍晚五點二十到，下船大概六點，如果是遊覽車的話還會到周邊餐廳，那如果是散客的話，一般都趕回家，他不可能留在布袋用餐，他會在休息站半路用餐。

資訊的整合(D-2-3)

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什

麼樣的短期目標(3年)?

布袋如果要發展，根基還是在魚市場，其他景觀休閒上，那只是多出來而已，不會去影響基本盤，如果你要讓客人自己對布袋有好印象的話，就是要從魚市場著手，搭配當地的特產，然後用特產去吸引人。

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10年)?

虱目魚、蚵、蝦子、螃蟹，這四個是布袋最主要的經濟水產。遊客尖峰期大概是五月底開始，五月底到八月大概就三個月，開學的時候就不好做，因為觀光休閒費用會縮減。而且現在的人出來，她不會是大魚大肉，吃的東西比較精緻。所以要強化這些商品的行銷、製作會比較好。

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼?

我覺得將來如果要從這個區塊的話，剛剛講的那些文化遺產那邊或者是要從其它的產品知名度，其實布袋有很多不錯的東西，可是不會賣，只好賣個盤商，導致便宜賣個盤商，導致大家不知道這產品是從布袋出去，如果將來要推創生的話，有可能就是產地小旅行這種增加據點。

根基在魚市場(D-3-1)

虱目魚、蚵、蝦子、螃蟹，這四個是布袋最主要的經濟水產，強化這些商品的行銷、製作會比較好。(D-3-2)

文化遺產或其它的產品知名度，產地小旅行增加據點。(D-3-3)

訪談編號：E

訪談對象：前鎮長

訪談時間：2019/05/19

訪談地點：受訪者住家

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解。 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ <u>不知道要做什麼？對地方有何好處嗎？</u> 你解釋給我聽聽。 2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？ 這兩個有聽過，像我們布袋道路改善都是靠這來處理的，不然公所哪裡有錢可以做這些道路，然後一些社區的改善也是要靠這些，錢都是在中央比較多，地方光是人事費發一發就沒了。 第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境。 1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？ 現在差不多人都一直老下去，年青的差不多 20 多歲就要出去外面打拼，不然在這裡無法養家。 以前的時候，差不多是民國 70 幾年，那時候人都往台北或高雄跑，那時候有加工區等工作，薪水穩定又比地方要抓魚或養魚的工作好，所以民國 70 幾年開始人就漸漸的往外跑了。 2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？ 就基礎產業阿，以前就農漁鹽，現在鹽業沒有了，漁的話，以前出海抓漁跟養殖對比出海的比較多，不過現在出海一次都要好幾十萬，漁獲量不一定能賺這麼多，所以現在出海的不多了，現在養殖比較多，養殖這塊最近也比較多年青人的面孔，回來接手事業，不過養殖也不好賺錢，打平比較多啦！農業就北部那邊比較多，種蘿蔔比較多，我們布袋的菜脯很有名，差不多就這樣。	<u>不知道要做什麼(E-1-1)</u> <u>社區的改善也是要靠這些，錢都是在中央比較多，地方光是人事費發一發就沒了。(E-1-2)</u> <u>人都一直老下去，年青的差不多 20 多歲就要出去外面打拼 (E-2-1-1)</u> <u>民國 70 幾年開始人就漸漸的往外跑了(E-2-1-2)</u> <u>以前就農漁鹽，現在鹽業沒有了(E-2-2)</u>

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

人要克服，利益的東西，最後難處理的就是人，像我以前要做事情，我就要去跟各個山頭交代，因為大家不一定都知道，所以你要先去跟大家講，然後講完之後就是要談這件事情的好處，做事情就是要有錢才能做事情，那這樣錢要從哪裡來？要如何分配？不然大家都要做事情，為何錢只有在某地方，這樣會心理不平衡的。

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3年)？

像你做這個要大家有個發展的方向，當然要先把人組織起來，我看光是這個的概念，可能就要先花半年籌組人了，然後大家再開幾次會討論。以前還有里民大會在開，至少宣導或要尋找人比較快，現在可能要花點時間。

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10年)？

可以發展布袋的海盜文化，當初顏思齊跟鄭芝龍在布袋紮營，布袋蔡是大姓，布袋蔡是海盜的子孫，這故事也是可以去發展。

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

當然是希望子孫可以在布袋住，不用出去外面打拼，這樣可以看到兒孫，不是逢年過節才回來。而且我跟你說，等我這輩不在這的時候，我看也不會有人回鄉了，到時布袋人就越少，越難做事。

人要克服，大家都不一定知道，所以要先去跟大家講。(E-2-3)

先籌組人，再開幾次會討論。
(E-3-1)

發展布袋的海盜文化(E-3-2)

子孫可以在布袋住，不用出去外面打拼(E-3-3)

訪談編號：F

訪談對象：布袋鎮公所主管

訪談時間：2019/05/20

訪談地點：公所

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解。 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 這之前國發會有下鄉宣導過，目標是要讓台灣人口均衡台灣，沒有提案的格式限制，各地方找出特色來規劃發展，然後我們布袋鎮有列入在優先推動區，看後續規劃布袋有沒有機會提案。	<u>目標是要讓台灣人口均衡台灣</u> (F-1-1)
2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？ 我們布袋鎮的好美里、東港里就是社區營造的範本，我覺得是讓村里可以去發揮想保存或想發展的文化，然後讓大眾可以知道，也可以讓里民有參與感，進而共同培養出在地的情感，因為里民會漸漸溝通、規劃，非常的好。	發揮想保存或想發展的文化(F-1-2)
第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境。 1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？ 布袋因為地層下陷，以前還會淹水，所以工業跟工廠就發展不起來，而且也不是在主要的運輸道路上，布袋商港以前還有水泥運輸，現在也都荒廢了，所以人口漸漸外流，目前大概兩萬六千人上下。現在居住的鄉親年紀比較大，學齡兒童跟以前相比也減少許多，不過近年來因為布袋推動一些觀光策略及農委會推動青年返鄉，所以有增加青年面孔回來。	人口漸漸外流，目前大概兩萬六千人上下。現在居住的鄉親年紀比較大，學齡兒童跟以前相比也減少許多，因為推動觀光策略及農委會推動青年返鄉，所以有增加青年面孔回來。(F-2-1)
2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？ 布袋以養殖為業，布袋分成四個區域，新塢九成是養殖虱目魚，市區是討海，東港農業種植，過溝養殖台灣鯛。因為剛剛前面說的，布袋有地層下陷、淹水問題，所以工	布袋以養殖為業，布袋有地層下陷、淹水問題，所以工業就沒有發展起來。(F-2-2-1) 近年來有在推動觀光產業、綠

業就沒有發展起來，近年來有在推動觀光產業、綠能產業，觀光產業像高跟鞋教堂、過溝火把節，最近要落成的布袋 543 等，綠能產業就是配合政府推動的太陽能光電，布袋因為田地鹽化，所以可以在上面設置太陽能板，還有滯洪池也規劃，然後還有台鹽也有在跟漁塭的漁民探討漁電共生方案，讓農漁民能多一筆收入，然後產業後續也有維護等工作機會。

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

環保團體認為目前這些規劃都會對動物造成傷害，例如太陽能板可能會反射陽光，影響鳥的飛行。其實太陽能建設也有民眾疑慮會造成環境汙染，這些都是要溝通解釋。

目前觀光有帶動起來，所以假日車流量大，導致高跟鞋跟商港通行的布新橋下沉，以前船還可以從橋下過，現在不行了，而且因為只有一個入口，所以導致附近交通雍塞。

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議。

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3 年)？

要針對布袋鎮現有的產業、文化加強行銷介紹，例如鹽業文化、宗教文化，這在地方都有百年以上的歷史，而且也都屬於地方的特色，像過溝火把節及嘉應廟衝水路，這是別的地方沒有的宗教文化，而洲南鹽場的觀光也是代表的早期布袋，尤其是台灣現在已經沒有鹽業產業了，這都是布袋專屬的文化資產。

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10 年)？

希望人口能夠維持或者增長，然後產業發展可以提升，不用只有農漁產業，看是不是能藉由綠能產業帶動新的觀光路線，而且

能產業(F-2-2-2)

環保團體及假日車流量(F-2-3)

針對布袋鎮現有的產業、文化加強行銷介紹，例如鹽業文化、宗教文化(F-3-1)

人口能夠維持或者增長，然後產業發展可以提升，打造低碳觀光環境(F-3-2)

布袋沒有工業，可以打造低碳觀光環境，進而推動布袋美食。

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

能夠重回布袋「小上海」時期，在地產業帶動居民的經濟，出外的人能回鄉，甚至吸引其他民眾來這居住生活。

在地產業帶動居民的經濟，出外的人能回鄉(F-3-3)



訪談編號：G

訪談對象：里長

訪談時間：2019/05/20

訪談地點：受訪者住家

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解。 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 涵義我是不太會解釋，不過我是知道國家有這個政策的，不過我還沒去執行過，所以不算很瞭解，還是你可以講給我聽聽。 2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？ 社區營造是類似我們布袋好美里那樣就是有彩繪村，<u>打造這個社區屬於這個地方的特色對吧！</u> 那這個目前我這裡正在規劃結合，因為我們這邊傳統農村社會還是以宗教信仰為主，就是兩邊會結合在一起、跟地方的這個人群。我當初有帶議員、立委到我們這的嘉應廟，我們嘉應廟最大的宗教活動就是衝水路，所以要去爭取經費規劃，讓更多民眾知道典故等。 有關農村再生的部份，看過人家去執行，就我們隔壁復興里，在我們嘉應廟前面那個紅磚步道，大概就是靠那個農村再生經費建設的。 第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境。 1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？ 一直在流失，我聽布袋公所的秘書說過，他現在 50 多歲，在他當兵的時候，大概 20 幾年前，布袋人口有 8 萬，現在到<u>戶政事務所</u>看，上面寫有 25000 人左右，可是這是戶口在布袋的資料，<u>實際居住人口一定比這個少</u>，然後他們不遷戶籍的原因，是因為有投保漁保，如果遷出去就會喪失資格，我估計少於 2 萬人。 年青人一定比較少，不過<u>最近漸漸有年</u>	涵義我是不太會解釋，不過我是知道國家有這個政策的(G-1-1) 打造地方的特色(G-1-2) 戶政事務所寫有 25000 人左右，實際居住人口一定比這個少，最近有年青人回來(G-2-1)

青人回來，因為都自家本身在務農，也是要接家業。

2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

產業沒有太大的變化，因為這邊感覺起來還是比較傳統漁村，觀光的部分，就是高跟鞋，然後後來就是船到澎湖去，多少可以帶點人潮過來，但是沒有什麼突破性的發展。高跟鞋教堂的第一年是最明顯，然後還有隔壁的那個好美里彩繪村這兩點，當初剛開始的時候人都很多，不過現在都大概假日會比較多人，還有最近那個嘉應廟前面有新蓋個布袋 543，那個地方是屬於專門在介紹我們這邊的人文歷史。

傳統漁村，觀光(G-2-2)

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

流浪狗很多，晚上成群結隊的很嚇人，加上我們這裡老年人居多，那個野狗一群的時候，連我這樣的年輕人都害怕，可是又不能撲殺，真不知道要怎辦？這應該也會影響布袋的觀光吧！

流浪狗很多，成群結隊(G-2-3)

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議。

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3 年)？

有沒有辦法每個村里都可以打造屬於他個人的特色，就是類似好美里彩繪村。然後，像隔壁新城里有賞鳥亭，旁邊就是溼地，那邊就是會有很多候鳥所以打造一個賞鳥亭。先盤點出每個村莊小的加強點。

每個村里都可以打造屬於個人的特色(G-3-1)

2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10 年)？

讓遊客就是可以玩久一點，不是像現在大概就是採個點，就是每個村莊可以進去踩一下。類似深度旅遊，可以讓你體驗在那邊釣魚或在現場煮飯之類的，然後賞鳥等，然後再行銷推廣布袋的農特產品。

遊客可以玩久一點(G-3-2)

3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？

只要能對地方好都好，希望能多點青年朋友回來。

只要能對地方好都好，希望能多點青年朋友回來(G-3-3)



訪談編號：H

訪談對象：縣府員工

訪談時間：2019/05/21

訪談地點：受訪者住家

訪談方式：訪談並錄音

訪談逐字稿內容	編碼分析
第一部分：對於地方創生政策的理解。 1.政府將今年訂為地方創生元年，您對地方創生的政策理解為何？ 地方創生主要是要讓人口維持在 <u>2000 萬之上，並且要讓人口不要過度集中於市區</u>，針對人口快速流失的地方，政府有計算出 134 處，其中在嘉義縣共有 4 處，分別是阿里山、布袋鎮、東石鄉、還有大埔鄉為優先推動地區，不過有想要發展的鄉鎮也是可以提案，目前我們縣內有意參與的有六腳鄉跟新港鄉有一群人已經在盤點跟規劃了，然後在東石鄉是有一個創生團隊公司在探聽當地是否有意願，之後如果有機會的話會舉辦創生會議。 2.您是否聽過社區營造或農村再生，對其有何感想？ <u>以社區共同的存在作為前提和目標，藉著社區營造理念的推動與居民積極參與地方公共事務，凝聚社區共識，而農村再生跟社區營造的核心概念一致，只是把範圍限定在台灣農村。</u> 農村再生比較多的方面應該是在山區，社區營造的話，六腳、新港那邊規劃的比較好，這都是由地方村里規畫提出或者由縣政府有跨鄉鎮等可以提出申請，這在嘉義是很重要的政策，每年應該有幾千萬的經費來源。 第二部分：對於布袋鎮的歷史發展及困境。 1.您對於布袋鎮人口的變化有何感想？ 布袋的人口流失很多，<u>大概從民國七、八十年開始，因為就業環境的改變，漸漸往都市流動</u>，在台北、新北、高雄有很多嘉義同鄉會成員，就可以知道嘉義縣出外打拼的人很多，也打拼的不錯，這些成功的企業家	<u>讓人口維持在 2000 萬之上，並且要讓人口不要過度集中於市區(H-1-1)</u> 以社區共同的存在作為前提和目標，藉著社區營造理念的推動與居民積極參與地方公共事務，凝聚社區共識，而農村再生跟社區營造的核心概念一致，只是把範圍限定在台灣農村(H-1-2) 大概從民國七、八十年開始，因為就業環境的改變，漸漸往都市流動(H-2-1)

也很想回鄉投資建設，算是衣錦還鄉。

2.您對於布袋鎮的產業發展有何想法？

目前縣府有規劃是要用觀光帶動人潮，增加布袋的服務、餐飲業，所以像最近有個布袋 543 故事館，它以前是財政部高雄關稅局的場所，縣府就是跟雲嘉南管理處一起合作，在那裏將介紹布袋四百年來的歷史變遷、產業文化等讓人參觀，然後搭配附近的高根鞋、布袋商港形成一個循環景點，然後藉由布袋的嘉應廟衝水路、布袋建德宮火把節推動無形的文化觀光活動，藉人潮觀光帶動當地的農特產介紹，在新塹那裡是虱目魚加工廠最多的地方，所以也規劃了水產加工區，目前該方案也獲中央通過，期望之後能增加工作機會及將布袋水產的名氣讓大眾更知道。

3.您認為布袋鎮有何要克服的問題？

大致區分為人、氣候跟交通。

人的部份：布袋鎮老年化居高，當地也有些有志的年青人，不過農漁產業幾乎很難抽空協助行政事務。另外還有環保團體，當地有些大型建設時，會跟民眾有落差。

氣候的部份：布袋夏季很熱，樹蔭地區少，冬季時風大氣溫冷，所以這在觀光發展上有一瓶頸。

交通的部份：假日的時候，因為近來觀光帶動人潮，布袋的市區道路都雙向道，導致車流量一大就壅塞，然後遊覽車的停放空間不足，景點的廁所也不足，這都是後續觀光配套要跟上的。

第三部分：對於布袋鎮未來發展與建議。

1.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的短期目標(3 年)？

這件事情需要政府單位跟民間單位一起合作，盤點地方資源，找尋地方需要的，現

用觀光帶動人潮，增加布袋的服務、餐飲業。(H-2-2-1)

新塹規劃水產加工區(H-2-2-2)

人的部份：布袋鎮老年化居高，當地也有些有志的年青人，不過農漁產業幾乎很難抽空協助行政事務。環保團體，當地有些大型建設時，會跟民眾有落差。(H-3-3-1)

氣候的部份：布袋夏季很熱，樹蔭地區少，冬季時風大氣溫冷。(H-3-3-2)

交通的部份：假日的時候，因為近來觀光帶動人潮，布袋的市區道路都雙向道，導致車流量一大就壅塞，然後遊覽車的停放空間不足，景點的廁所也不足。(H-3-3-3)

在可能還需要先看看其他鄉鎮的個案，或許之後看布袋鎮是否有機會提案。	盤點地方資源，找尋地方需要的(H-3-1)
2.您認為布袋鎮在地方創生的部分應該有什麼樣的中期目標(10年)？ 如果有成案的話，希望可以改善布袋鎮的人口年齡變化，也能提升農漁產業往六級化邁進，然後或許可以發展藍色產業，布袋除了商港往澎湖，還可以搭乘遊艇出海遊玩，在布袋外海有很多蚵棚養蚵，其實也可以打造海洋遊玩行程。 3.您對地方創生在布袋鎮發展的期望會是什麼？ 能夠改善我們嘉義縣農業縣的人口凋零跟收入提升，不然我們農業是一國之根本，可是因為收入關係，導致農漁產業無法留住青年，希望地方創生政策，可以讓長輩覺得，在農漁產業工作也是光榮的。	<u>布袋鎮的人口年齡變化，也能提升農漁產業往六級化邁進，發展藍色產業。(H-3-2)</u> <u>改善人口凋零跟收入提升(H-3-3)</u>